

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum
(tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình 146/TTr-BQLDA ngày 03 tháng 03 năm 2020 của Ban quản lý các dự án 98 về việc đề nghị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong). Sau khi xem xét, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án trên như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 146/TTr-BQLDA ngày 03 tháng 3 năm 2020 của Ban quản lý các dự án 98 về việc đề nghị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong).

2. Báo cáo số 144/BC-BQLDA ngày 03 tháng 3 năm 2020 của Ban quản lý các dự án 98 về đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong).

3. Báo cáo số 145/BC-BQLDA ngày 03 tháng 3 năm 2020 của Ban quản lý các dự án 98 về kết quả thẩm định nội bộ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong).

4. Các văn bản tham gia ý kiến của các đơn vị: Sở Tài chính, Sở Nông

nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.
2. Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014.
3. Nghị định 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định 120/2018/NĐ-CP ngày 13 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020.
4. Công văn số 1443/TTg-QHQT ngày 19 tháng 9 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt danh mục dự án ưu tiên thuộc Chương trình SP-RCC.
5. Thông báo số 11/TB-HĐND ngày 28 tháng 3 năm 2016 về kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.
6. Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong).
7. Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 01 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum đến năm 2030.
8. Công văn số 951/UBND-HTKT ngày 12 tháng 5 năm 2016 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh quy hoạch tuyến đường ven sông Đăk Bla và các dự án lân cận.
9. Thông báo số 396/TB-VPCP ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Văn phòng Chính phủ về thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với Lãnh đạo tỉnh Kon Tum.
10. Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13 tháng 11 năm 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư NSNN năm 2020.
11. Công văn số 3127/UBND-KTTH ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đăng ký Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách trung ương và năm 2020 cho các dự án sử dụng nguồn dự phòng chung.

12. Công văn số 9268/BKHĐT-TH ngày 12 tháng 12 năm 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư Về việc triển khai kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020.

13. Quyết định số 1020/QĐ-UBND, ngày 31 tháng 10 năm 2012 của UBND tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk BLa (đoạn từ làng Plei Roi đến làng KonLor 2 và từ làng Kon HraChót đến làng Kon Tum Kơ Pong).

14. Quyết định số 882/QĐ-UBND, ngày 24 tháng 9 năm 2012 của UBND tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla (đoạn từ làng Lei Groi đến làng Kon Klor 2 và từ làng Kon Hra Chót đến làng Kon Tum Kơ Pong).

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Xây dựng; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Tài chính; Sở Tài nguyên và Môi trường.
3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến bằng văn bản.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. KHÁI QUÁT VỀ DỰ ÁN:

1. Tên dự án: Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông ĐăkBla trên địa bàn thành phố Kon Tum (tuyến bờ Bắc - đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Năm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong).

2. Dự án nhóm: B.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.

4. Cấp quyết định đầu tư: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum

5. Chủ đầu tư: Ban quản lý các dự án 98.

6. Địa điểm thực hiện dự án: Dự án nằm trên địa giới hành chính của phường Thống Nhất, phường Thắng Lợi, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

7. Dự kiến tổng mức đầu tư: 474.358 triệu đồng.

8. Nguồn vốn thẩm định:

- Nguồn ngân sách trung ương: 200.000 triệu đồng (trong đó nguồn dự phòng chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020: 19.956 triệu đồng)

- Ngân sách địa phương : 274.358 triệu đồng.

9. Ngành, lĩnh vực, chương trình sử dụng nguồn vốn đề nghị thẩm định: Công trình giao thông, công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn, công trình hạ tầng kỹ thuật.

10. Thời gian thực hiện: Từ năm 2020.

11. Hình thức đầu tư dự án: Xây dựng mới.

II. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ:

Trên cơ sở Tờ trình số 103/TTr-BQLDA ngày 21/2/2020 của Ban quản lý dự án 98 đề nghị thẩm định thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong*), Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức lấy ý kiến tham gia các sở, ngành liên quan và đã nhận được ý kiến của các đơn vị: Sở Xây dựng (*tại Văn bản số 253/SXD-PTĐTHTKT ngày 28 tháng 02 năm 2020*); Sở Tài chính (*tại số 592/STC-TCĐT ngày 27 tháng 02 năm 2020*); Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (*tại số 348/SNN-QLXDCT ngày 28 tháng 02 năm 2020*); Sở Tài nguyên và Môi trường (*tại số 462/STNMT-CCQLĐĐ ngày 04 tháng 3 năm 2020*), cụ thể như sau:

1. Sở Xây dựng:

(1). Sự cần thiết đầu tư: Việc nghiên cứu, đề xuất dự án là phù hợp.

(2). Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư

a) Mục tiêu đầu tư: Chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc bờ Bắc sông Đăk Bla; khai thác quỹ đất có hiệu quả nhằm phát triển đô thị dọc tuyến kè, tạo cảnh quan môi trường.

b) Quy mô đầu tư: Loại công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn, công trình hạ tầng kỹ thuật, công trình giao thông; công trình cấp III.

Các nội dung đề xuất đầu tư: Đầu tư tuyến kè với chiều dài $L = 4.450,0\text{m}$ với cao trình đỉnh kè: $H = 523\text{m}$, trong đó:

- Đoạn từ Km0+00 đến Km 0+100, dài 100 m giữ nguyên theo đường bao phía Bắc đã xây dựng (mặt đường 7m, vỉa hè mỗi bên 5m).

- Đoạn từ Km0+100 đến Km 0+800, dài 700m:

+ Đầu tư tuyến kè theo tim của quy hoạch điều chỉnh song song với tuyến kè hiện trạng (tuyến kè hiện trạng có quy mô mặt cắt ngang 19,1m (gồm mặt đường 8m, vỉa hè hai bên rộng 10,6m, vai kè rộng 0,5m) sử dụng như cơ kè).

+ Mặt cắt ngang đầu tư: Bề rộng kè 19,1m, trong đó bề rộng mặt đường 8m, bề rộng vỉa hè $Bvh = 5,4 + 5,2 = 10,6\text{m}$ (phía sông rộng 5,2m) bề rộng vai kè phía sông: 0,5m.

- Đoạn từ Km0+800 đến Km 4+450 dài 3.650m đầu tư xây dựng mới với quy mô: Bề rộng kè 19,1m, trong đó bề rộng mặt đường 8m, bề rộng vỉa hè $Bvh = 5,4 + 5,2 = 10,6\text{m}$ (phía sông rộng 5,2m) bề rộng vai kè phía sông: 0,5m.

- Kết cấu xây dựng đề xuất: Thân kè lát mái (độ dốc mái $m=2$) bằng tấm bê tông đúc sẵn trên lớp đệm đá dăm phủ vải địa kỹ thuật, phần từ cơ kè đến đỉnh kè kết cấu đắp đất và trồng cỏ trong khung bê tông đúc sẵn; chân kè kết cấu ống buy bê tông cốt thép xếp đá hộc, kết hợp lạng thể đá hộc hộ chân kè; Cơ kè kết cấu bê tông dày 15cm; Đỉnh kè kết hợp đường giao thông kết cấu bê tông nhựa, vỉa hè lát gạch Terrazzo và các công trình phụ trợ khác.

Quy mô đầu tư cơ bản là phù hợp với Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong).

c) Địa điểm và phạm vi đầu tư

- Địa điểm đầu tư: Phường Thống Nhất và phường Thắng Lợi, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

- Phạm vi đầu tư: Dọc bờ Bắc sông Đăk Bla (từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong); diện tích sử dụng đất khoảng 42ha.

(3). Sự phù hợp quy hoạch xây dựng:

Hồ sơ đề xuất dự án không gửi kèm sơ đồ định vị vị trí dự án nên Sở Xây dựng chưa có cơ sở đánh giá cụ thể sự phù hợp về quy hoạch xây dựng. Tuy nhiên, theo quy hoạch xây dựng tại khu vực xác định, tuyến đường trên kè có quy mô mặt cắt ngang rộng 30m (trong đó mặt đường rộng $B_m = 7,5 \times 2 = 15m$, dải phân cách giữa rộng 3m, vỉa hè rộng mỗi bên 6m).

Trong quá trình triển khai, đề nghị đơn vị thực hiện đảm bảo phù hợp theo quy hoạch được duyệt; đồng thời có giải pháp phù hợp để mở rộng, kết nối đồng bộ theo quy hoạch ở giai đoạn sau (khi đầu tư hoàn chỉnh theo quy hoạch được duyệt).

(4). Về tổng mức đầu tư: Chi phí đầu tư xây dựng là phù hợp với quy mô đầu tư đề xuất.

2. Sở Tài chính

Theo báo cáo của Ban quản lý các dự án 98, việc đầu tư xây dựng dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla (tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong) là rất cấp bách để chống sạt lở đất tại các phường Lê Lợi, Nguyễn Trãi, Thống Nhất, Thắng Lợi và các làng đồng bào dân tộc thiểu số thuộc các xã Chư H'Reng, Đăk Rơ Wa nhằm ổn định đời sống cho nhân dân đặc biệt là nhân dân các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc 02 bên bờ sông Đăk Bla đoạn qua thành phố Kon Tum.

Về tổng mức đầu tư của dự án khoảng 474.358 triệu đồng bố trí từ nguồn dự phòng chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 (200.000 triệu đồng) và Vốn cân đối ngân sách địa phương và huy động khác

(274.358 triệu đồng) là phù hợp với mức vốn Hội đồng nhân dân tỉnh đã quyết định tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019.

Đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí kế hoạch vốn cho phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công và các Văn bản hướng dẫn có liên quan.

3. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

Sau khi nghiên cứu nội dung hồ sơ và các văn bản liên quan, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham gia ý kiến như sau:

- Về sự phù hợp với quy hoạch: Dự án đề xuất chủ trương đầu tư nêu trên phù hợp với rà soát, điều chỉnh, cập nhật bổ sung quy hoạch Thủy lợi tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020 và định hướng đến năm 2025 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1219/QĐ-UBND, ngày 02/11/2018.

- Về sự cần thiết đầu tư: Để góp phần hoàn chỉnh tuyến kè bảo vệ bờ sông Đăk Bla từ cầu Đăk Bla đến cầu KonKlor nhằm chống lũ và sạt lở bờ trong mùa mưa lũ, đảm bảo tính mạng và tài sản Nhân dân các làng đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống hai bên bờ sông, khai thác hiệu quả quỹ đất để phát triển đô thị dọc tuyến kè, tạo cảnh quan môi trường góp phần nâng cao mỹ quan đô thị cho thành phố Kon Tum thì việc đầu tư xây dựng dự án trên là cần thiết.

- Về quy mô đầu tư: Theo đề nghị của Ban quản lý các dự án 98, chiều dài tuyến kè dự kiến khoảng 4.450m, kết cấu chân kè, thân kè và đỉnh kè phù hợp với các tuyến kè sông Đăk Bla đã xây dựng từ trước đến nay.

4. Sở Tài nguyên và Môi trường:

a. Về đất đai:

- Sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt: Dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến bờ Bắc – đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor I và Kon Tum Kơ Pong*) do Ban quản lý các dự án 98 làm chủ đầu tư với tổng diện tích 42ha phù hợp với điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của thành phố Kon Tum.

- Sự phù hợp với quy hoạch chuyên ngành đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt có liên quan đến dự án:

+ Dự án phù hợp với Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum đến năm 2030 được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 01 tháng 11 năm 2016.

+ Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh quy hoạch tuyến đường ven sông Đăk Bla và các dự án lân cận tại Văn bản số 951/UBND-HTKT ngày 12 tháng 5 năm 2016.

- Quy mô sử dụng đất và khả năng đáp ứng quỹ đất của địa phương:

Căn cứ Quy hoạch và Kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt, Quỹ đất của địa phương đáp ứng đủ nhu cầu sử dụng đất để thực hiện dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến bờ Bắc – đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) với tổng diện tích đất thực hiện dự án là 42ha.

b. Về môi trường:

- Thông tin dự án (*theo đề xuất dự án đầu tư*):

+ Tên dự án: Dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến bờ Bắc – đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong*).

+ Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

+ Chiều dài tuyến xây dựng: 4450 m.

+ Loại và cấp công trình: Công trình giao thông, công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn, công trình hạ tầng kỹ thuật.

+ Cấp công trình: Công trình cấp III. Cao độ đỉnh kè: 523m.

- Căn cứ lập hồ sơ môi trường:

+ Dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến bờ Bắc – đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) thuộc một phần của dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla (*đoạn từ làng Plei Roi đến làng KonLor 2 và từ làng KonHraChót đến làng Kon Tum Kơ Pong*) đã được phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 24/9/2012.

+ Nếu dự án thuộc trường hợp quy định tại điểm 1, Khoản 6, Điều 1 Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường thì Chủ dự án phải lập lại báo cáo đánh giá tác động môi trường trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

Trên cơ sở các ý kiến thẩm định các đơn vị, Ban quản lý các dự án 98 đã hoàn thiện hồ sơ trình thẩm định tại Tờ trình số 146/TTr-BQLDA và Báo cáo số 144/BC-BQLDA ngày 03 tháng 3 năm 2020.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

1. Về sự cần thiết đầu tư của dự án:

Sau nhiều năm chịu tác động của mưa lũ từ thượng nguồn đổ về với vận tốc dòng chảy mạnh cộng thêm nhiều vật trôi nổi, hai bên bờ sông Đăk Bla đã xuất hiện hiện tượng sạt lở mạnh. Trong những năm gần đây khi mùa mưa đến sớm và kéo dài, đặc biệt cơn bão số 09 năm 2009 đã gây thiệt hại nghiêm trọng cho tỉnh Kon Tum về cơ sở vật chất cũng như cuộc sống của nhân dân trong tỉnh

đặc biệt là đồng bào dân tộc thiểu số dọc hai bờ sông Đăk Bla. Hai bờ sông từ cầu Đăk Bla hầu như không tạo thành tuyến bờ chắn như kè hoặc nền đường để trở thành tuyến chắn lũ do vậy: Bờ sông có nhiều vị trí bị ăn sâu gặm sát vào đất của nhân dân (các làng dân tộc thiểu số) thuộc phường Lê Lợi, phường Nguyễn Trãi, phường Thống Nhất, phường Thắng Lợi và các làng dân tộc thiểu số thuộc xã Chư H'Reng, xã Đăk Rơ Wa đang sinh sống và canh tác dọc trên tuyến sông Đăk Bla (đoạn từ cầu Kon Klor đến cầu Đăk Bla).

Để chống sạt lở đất nhằm ổn định đời sống cho nhân dân các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc 02 bên bờ sông Đăk Bla đoạn qua thành phố Kon Tum, Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý chủ trương đầu tư và đưa vào Danh mục dự án ưu tiên thuộc Chương trình SP-RCC (tại Công văn số 1443/TTg-QHQT ngày 19 tháng 9 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ), trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 1020/QĐ-UBND ngày 31 tháng 10 năm 2012. Tuy nhiên, từ đó đến nay chưa được Trung ương cân đối, bố trí vốn để triển khai đầu tư, xây dựng.

Theo quy hoạch chi tiết xây dựng dọc theo hai bên bờ sông Đăk Bla (từ cầu Konklor đến cầu Đăk Bla) đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum phê duyệt tại Quyết định số 250/QĐ-UBND ngày 26/03/2008 thì đô thị sẽ được phát triển và mở rộng hai bên sông Đăk Bla với trục cảnh quan chính là sông Đăk Bla nhằm khai thác tối đa sông Đăk Bla, tổ chức không gian kiến trúc cảnh quan đô thị và phát triển du lịch sinh thái. Khu vực từ tuyến kè đến giáp sông (vùng bán ngập) được tổ chức cây xanh kinh tế, các loại hoa, rau vừa phục vụ đồng bào dân tộc vừa tạo cảnh quan kết hợp khai thác dịch vụ di lịch vùng bán ngập nhằm mục đích khai thác có hiệu quả quỹ đất trên cơ sở đó phát triển đô thị dọc tuyến kè.

Hiện tại, tuyến bờ Bắc sông Đăk Bla đã được xây dựng tuyến kè bảo vệ từ cầu Đăk Bla đến làng Konhrachot (về phía cầu Konklor), thuộc phường Thống Nhất với chiều dài khoảng 1000m; Tuyến bờ Nam đã được xây dựng kè bảo vệ từ cầu Đăk Bla đến làng Pleigroi (về phía cầu Konklor), thuộc phường Thắng Lợi với chiều dài khoảng 1653m. Cả hai tuyến kè đều dở dang, không khép kín nên không có tác dụng chắn nước.

Để đảm bảo tính mạng và tài sản của Nhân dân các làng đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống hai bên bờ sông Đăk Bla và khai thác có hiệu quả quỹ đất, trên cơ sở đó phát triển đô thị dọc tuyến kè, kết nối tuyến đường hai bên bờ sông tạo cảnh quan môi trường sinh thái góp phần nâng cao bộ mặt đô thị cho thành phố Kon Tum, việc đầu tư xây dựng tuyến kè chống sạt lở bờ sông Đăk Bla đoạn từ đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong là rất cấp bách. Với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư còn khó khăn, trước mắt tập trung ưu tiên đầu tư xây dựng tuyến Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến bờ Bắc - đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý (*tại*

Thông báo số 396/TB-VPCP ngày 15/10/2018 về thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc với Lãnh đạo tỉnh Kon Tum).

2. Sự tuân thủ các thủ tục, thẩm định nội bộ, hoàn thiện hồ sơ chương trình, dự án: Hồ sơ trình xem xét chủ trương đầu tư xây dựng dự án đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ.

3. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt:

Việc đầu tư xây dựng dự án phù hợp với danh mục các dự án ưu tiên đầu tư của Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Kon Tum đến năm 2020 và định hướng năm 2025 (*tại Quyết định số 581/QĐ-TTg ngày 20 tháng 4 năm 2011 của Thủ tướng chính phủ*)⁽¹⁾; nằm trong danh mục dự án ưu tiên thuộc Chương trình SP-RCC tại Văn bản 1443/TTg-QHQT ngày 19 tháng 9 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ; phù hợp với Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum đến năm 2030 tại Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 01/11/2016, điều chỉnh quy hoạch tại tuyến đường ven sông Đăk Bla và các dự án lân cận tại Văn bản số 951/UBND-HTKT ngày 12/5/2016.

Đề nghị chủ đầu tư tiếp thu ý kiến của Sở Xây dựng, trong quá trình triển khai, thực hiện đảm bảo phù hợp theo quy hoạch được duyệt; đồng thời có giải pháp phù hợp để mở rộng, kết nối đồng bộ theo quy hoạch ở giai đoạn sau (khi đầu tư hoàn chỉnh theo quy hoạch được duyệt).

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B và nhóm C:

Dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) có tổng mức đầu tư khoảng 474.358 triệu đồng, thuộc dự án nhóm B theo quy định của Luật Đầu tư công.

5. Mục tiêu đầu tư:

- Chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc bờ Bắc sông Đăk Bla (*đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) để nhân dân ổn định cuộc sống và giữ được quỹ đất phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

- Khai thác quỹ đất có hiệu quả nhằm phát triển đô thị dọc tuyến kè, tạo cảnh quan môi trường;

- Tạo thêm tuyến đường giao thông mới góp phần phát triển hạ tầng khu vực ven sông.

6. Quy mô đầu tư:

- Chiều dài tuyến xây dựng khoảng 4.450m; Loại và cấp công trình: Công

¹ Điểm b, mục 1, phần II: “Các kè chống sạt lở sông Đăk La (TP Kon Tum)...”

trình giao thông, công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn, công trình hạ tầng kỹ thuật; cấp công trình: cấp III; Tim tuyến theo tim quy hoạch điều chỉnh; Cao độ đỉnh Kè: 523m.

a. Đoạn Km0+00 đến Km0+100, dài khoảng 100m giữ nguyên theo đường Bao phía Bắc đã xây dựng (*mặt đường 7m, vỉa hè mỗi bên 5m*).

b. Đoạn Km0+100 – Km0+800 dài khoảng 700m:

- Đầu tư tuyến kè theo tim của quy hoạch điều chỉnh song song với tuyến kè hiện trạng (*Tuyến kè hiện trạng với quy mô mặt cắt ngang 19,1m (gồm mặt đường rộng 8m, vỉa hè hai bên rộng 10,6m và vai kè rộng 0,5m) sử dụng như cơ kè*).

- Mặt cắt ngang: Bề rộng nền đường: $B_n=19,1m$; Bề rộng mặt đường: $B_m=8m$; Bề rộng vỉa hè: $B_{vh}=5,4+5,2=10,6m$ (phía sông rộng 5,2m); Bề rộng vai kè phía sông: $B_l=0,5m$.

c. Đoạn Km0+800 – Km4+450: Chiều dài khoảng 3.650m, đầu tư xây dựng mới.

- Mặt cắt ngang: Bề rộng nền đường: $B_n=19,1m$; Bề rộng mặt đường: $B_m=8m$; Bề rộng vỉa hè: $B_{vh}=5,4+5,2=10,6m$ (phía sông rộng 5,2m); Bề rộng vai kè phía sông: $B_l=0,5m$.

d. Giải pháp kết cấu:

* Kè kết hợp đường giao thông, cụ thể:

- Kết cấu mặt đường: Bê tông nhựa trên lớp móng cấp phối đá dăm; Kết cấu vỉa hè: Lát gạch Terrazzo (40x40x3,2)cm trên lớp vữa M100 dày 3cm và lớp đá dăm dày 10cm theo nguyên tắc đá chèn đá (*lớp Bê tông M150 dày 10cm*).

- Công trình hạ tầng: Hệ thống thoát nước ngang, thoát nước dọc, thoát nước thải, hào kỹ thuật, bó vỉa, hố trồng cây... được thiết kế kết cấu bằng bê tông và bê tông cốt thép.

- Chiếu sáng công lộ: Đèn chiếu sáng và đèn trang trí bố trí dọc vỉa hè.

- Phần kè:

+ Chân kè: Kết cấu chân kè bằng ống buy bê tông đúc sẵn M200. Chiều cao ống $H=1,5m$, đường kính ngoài 1,24m, thành ống dày 12cm. Trong ống buy đổ đá, mặt trên ống buy là tấm nắp đúc sẵn bê tông cốt thép M200 đúc sẵn có đục lỗ giảm áp. Phía ngoài ống buy là lăng thể đổ đá hộ chân (*riêng các đoạn bờ lồi chiều cao ống buy $H=2m$, phía mặt lăng trụ đổ đá rải thêm một lớp rọ đá gia cố*). Giữa các ống buy đặt thanh chèn bê tông M200. Phần chuyển tiếp giữa chân và mái kè là dầm chân bê tông cốt thép M200 đổ tại chỗ.

+ Thân kè: Được thiết kế đắp đất đầm chặt $\gamma \geq 1,5T/m^3$, phần gia cố chống xói lở bằng tấm lát bê tông M200. Bên dưới bố trí lớp dăm đệm đá (1x2)cm dày 10cm và lớp vải địa kỹ thuật. Phần từ cơ kè đến đỉnh kè trồng cỏ trong khung bê tông đúc sẵn. Cơ kè được bố trí rộng 5,4m. Mặt cơ được đổ lớp

bê tông M200 dày 15cm, dưới là lớp cấp phối đá dăm dày 10cm. Mặt cơ được bố trí bồn trồng hoa, trồng cỏ tạo mỹ quan. Mái kè thiết kế $m = 2,0$.

+ *Công trình phụ trợ*: Bố trí công thoát nước $D = 2m$ và công hộp kích thước $(B \times H) = (2 \times 2)m$ tại các hợp thủy; Bậc thang lên xuống; Lan can bảo vệ...

7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 474.358 triệu đồng.

8. Nguồn vốn đầu tư: Vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu: 474.358 triệu đồng, trong đó: nguồn dự phòng chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020: 19.956 triệu đồng.

9. Về khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư:

Theo Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13 tháng 11 năm 2019 về việc phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020, Bộ Kế hoạch và Đầu tư dự kiến bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 từ nguồn dự phòng chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 cho tỉnh Kon Tum 620.000 triệu đồng, trong đó dự kiến năm 2020 là 69.965 triệu đồng. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến phân bổ cho dự án này 200.000 triệu đồng trong kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016-2020 và 19.956 triệu đồng trong kế hoạch năm 2020 (đã đăng ký với Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3127/UBND-KTTH ngày 22 tháng 11 năm 2019).

Tuy nhiên, theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 9268/BKHĐT-TH ngày 12 tháng 12 năm 2019 về việc triển khai kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2020 có quy định “số vốn dự kiến bố trí cho dự án trong kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2020 là căn cứ để bố trí vốn ngân sách địa phương cho dự án trong giai đoạn 2016-2020”. Mặt khác, theo quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14, từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 trở đi, việc thẩm định nguồn vốn ngân sách trung ương hỗ trợ cho các dự án do địa phương quản lý được địa phương thực hiện.

Trên cơ sở mức vốn dự kiến bố trí cho dự án trong kế hoạch năm 2020 và dự kiến mức vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương trong giai đoạn 2021 - 2025 (bằng hoặc cao hơn mức vốn đã bố trí trong giai đoạn 2016 - 2020), thì nguồn vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương đảm bảo để bố trí đầu tư dự án hoàn thành đúng tiến độ.

Thực hiện kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại Thông báo số 396/TB-VPCP ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Văn phòng Chính phủ, trong quá trình thực hiện dự án, tiếp tục đề nghị Trung ương hỗ trợ từ các nguồn vốn khác thuộc ngân sách Trung ương để thực hiện nhằm giảm áp lực cân đối nguồn vốn của tỉnh.

10. Tiến độ và Dự kiến kế hoạch bố trí vốn:

a) *Tiến độ thực hiện*: Từ năm 2020

b) *Dự kiến kế hoạch vốn trí vốn*:

DVT: Triệu đồng

TT	Năm	Kế hoạch dự kiến bố trí	Ghi chú
	Tổng cộng	426.900	(*)
1	Năm 2020	19.956	CBĐT
2	Năm 2021	100.000	
3	Năm 2022	105.000	
4	Năm 2023	105.000	
5	Năm 2024	96.944	

Ghi chú: (*) Tổng mức vốn bố trí bằng khoảng 90% tổng mức đầu tư.

11. Hình thức đầu tư: Xây dựng mới.

12. Hiệu quả kinh tế-xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững:

- Về hiệu quả kinh tế - xã hội: Nhằm xây dựng hoàn chỉnh tuyến kè bảo vệ hai bên bờ sông Đăk Bla đoạn từ cầu Đăk Bla đến cầu Konlor để chống lũ lụt và sạt lở bờ; đảm bảo tính mạng và tài sản của các làng đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống hai bên bờ sông; khai thác có hiệu quả quỹ đất trên cơ sở đó phát triển đô thị dọc tuyến kè, kết nối tuyến đường hai bên bờ sông, tạo cảnh quan môi trường sinh thái góp phần nâng cao bộ mặt đô thị cho thành phố Kon Tum, phát triển kinh tế xã hội của địa phương

- Về tác động môi trường: Dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) thuộc một phần dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla (*đoạn từ làng Plei Groi đến làng KonKlor 2 và từ làng Kon Hra Chót đến làng Kon Tum Kơ Pong*) đã được phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 882/QĐ-UBND ngày 24 tháng 9 năm 2012. Sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong*), chủ đầu tư có trách nhiệm thực hiện theo các quy định của pháp luật về môi trường hiện hành.

12. Các nội dung khác:

Thực hiện kết luận của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại buổi làm việc với Lãnh đạo tỉnh Kon Tum (*Thông báo số 396/TB-VPCP ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Văn phòng Chính phủ*) và Công văn số 8472/BKHĐTTH ngày 13 tháng 11 năm 2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Ban quản lý các dự án 98 lập hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến bờ Bắc - đoạn từ làng KonHraChót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, KonKlor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) tại Tờ trình số 852/TTr-BQLDA ngày 29 tháng 11 năm 2019.

Hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định sơ bộ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho dự án tại Báo cáo số 417/BC-SKHĐT ngày 01 tháng 12 năm 2019. Báo cáo đề xuất chủ trương dự án được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2019. Tiếp thu ý kiến của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư hoàn thiện Báo cáo thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định sơ bộ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Báo cáo số 440/BC-SKHĐT ngày 12 tháng 12 năm 2019. Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Tờ trình số 174/TTr-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2019. Đến nay tỉnh Kon Tum chưa nhận được báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện theo đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 922/BKHĐT-TH ngày 17 tháng 02 năm 2020; trong đó yêu cầu các địa phương hoàn thiện thủ tục đầu tư theo quy định cho các dự án dự kiến sử dụng nguồn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2016-2020; đồng thời căn cứ theo Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/06/2019 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2020), Ban quản lý các dự án 98 đã trình lại hồ sơ dự án tại Tờ trình số 103/TTr-UBND ngày 21 tháng 02 năm 2020. Sau khi được các ngành liên quan có ý kiến thẩm định hồ sơ, chủ đầu tư đã hoàn thiện hồ sơ và trình thẩm định tại Tờ trình số 146/TTr-BQLDA ngày 03 tháng 3 năm 2020 với các nội dung chính cơ bản không thay đổi.

IV. KẾT LUẬN

Việc đầu tư dự án Kè chống lũ lụt, sạt lở các làng đồng bào dân tộc thiểu số dọc sông Đăk Bla trên địa bàn thành phố Kon Tum (*tuyến Bờ Bắc - đoạn từ làng Kon Hra Chót đi làng Kon Tum Kơ Nâm, Kon Klor 1 và Kon Tum Kơ Pong*) là cần thiết và hiệu quả. Hồ sơ trình thẩm định chủ trương đầu tư Dự án cơ bản đầy đủ, đúng quy định, đủ điều kiện triển khai các bước tiếp theo.

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án theo quy định (*có các dự thảo văn bản kèm theo*).

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban quản lý các dự án 98;
- Lưu VT, TH, NLHA.

GIÁM ĐỐC

Phan Văn Thế