

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH KONTUM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO

**Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách,
Hội đồng nhân dân tỉnh về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình
Kỳ họp Chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI.

Trên cơ sở các ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh⁽¹⁾ về các nội dung do Ủy ban nhân dân tỉnh trình Kỳ họp Chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung như sau:

I. CÁC Ý KIẾN ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TIẾP THU

Qua nghiên cứu các ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chủ trì xây dựng các dự thảo tờ trình, nghị quyết nghiên cứu, rà soát các quy định và điều kiện thực tế của địa phương để tiếp thu các ý kiến thẩm tra xác đáng của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh (*cụ thể nội dung tiếp thu tại Phụ lục kèm theo báo cáo*). Đồng thời phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh hoàn chỉnh các dự thảo nghị quyết sau khi tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

II. CÁC NỘI DUNG GIẢI TRÌNH, BÁO CÁO LÀM RÕ:

1. Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án do Ban Quản lý các dự án 98 làm chủ đầu tư⁽²⁾

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Báo cáo làm rõ về tiến độ triển khai thực hiện 04 dự án: nguồn vốn; kế hoạch vốn bố trí; tiến độ giải ngân vốn; việc thanh quyết toán dự án hoàn thành;...

* **Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ như sau:**

- Dự án đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24: Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 695/QĐ-UBND ngày 20 tháng 7 năm 2017 với tổng mức đầu tư 760,723 tỷ đồng từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ và các nguồn hợp pháp khác. Khối lượng thực hiện đến nay 262,87 tỷ đồng, đạt 47,74% giá trị hợp đồng. Tổng kế hoạch vốn nguồn Trái phiếu Chính phủ đã bố trí đến năm 2020 là

⁽¹⁾ Tại các Báo cáo thẩm tra số 87/BC-BKTNS, 88/BC-BKTNS, 89/BC-BKTNS và 90/BC-BKTNS ngày 28/9/2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh.

⁽²⁾ Báo cáo thẩm tra số 90/BC-BKTNS ngày 28/9/2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh.

616,5 tỷ đồng, đã giải ngân 424,589 tỷ đồng (*trong đó kế hoạch vốn kéo dài sang năm 2020 đã giải ngân 36,249 tỷ đồng/ tổng vốn kéo dài 228,160 tỷ đồng, đạt 15,89% kế hoạch*); ước giải ngân đến 31 tháng 12 năm 2020 là 128,16 tỷ đồng đạt 56,17% kế hoạch vốn kéo dài.

- Dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường: Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 787/QĐ-UBND ngày 29 tháng 7 năm 2019 với tổng mức đầu tư 45,995 tỷ đồng từ nguồn cân đối ngân sách địa phương, nguồn thu tiền quyền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác. Dự án được giao kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 41,4 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nhưng đến nay chưa được bố trí vốn để thực hiện. Dự án được tạm ứng ngân sách tỉnh trong năm 2020 là 20 tỷ đồng; đã giải ngân 19,935 tỷ đồng; đạt 99,67% kế hoạch. Khối lượng thực hiện đến nay 24,679 tỷ đồng, đạt 66,4% giá trị hợp đồng.

- Dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư: Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 369/QĐ-UBND ngày 17 tháng 4 năm 2019 với tổng mức đầu tư 128,8 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn thu từ việc cho thuê, cho thuê mua, bán nhà ở tái định cư và các nguồn hợp pháp khác. Dự án được giao kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 30 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất. Kế hoạch vốn năm 2020 đã bố trí 10,830 tỷ đồng, đã giải ngân 10,830 tỷ đồng, đạt 100% kế hoạch giao. Khối lượng thực hiện đến nay khoảng 43,188 tỷ đồng, đạt 40,2% giá trị hợp đồng.

- Dự án Trụ sở làm việc của các Sở, ban ngành thuộc khối văn hóa xã hội: Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 912/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2016 và điều chỉnh tại các Quyết định số 510/QĐ-UBND ngày 23 tháng 5 năm 2018 và số 399/QĐ-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2020. Tổng mức đầu tư 165,568 tỷ đồng từ nguồn bán đấu giá quyền sử dụng đất, tài sản trên đất các trụ sở cũ; nguồn thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác; kế hoạch vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 được giao 139,365 tỷ đồng. Tổng số vốn đã bố trí đến 2020 là 62,507 tỷ đồng; ngoài ra ứng trước Quỹ phát triển đất để thực hiện chi trả bồi thường giải phóng mặt bằng (giai đoạn 1) là 33,286 tỷ đồng. Đã giải ngân 100% kế hoạch giao.

2. Đối với dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Đề nghị cơ quan trình phân tích, làm rõ các hạng mục cắt giảm, bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24 có đảm bảo với mục tiêu, phạm vi, quy mô đầu tư, tính chất đầu tư của dự án sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ giai đoạn 2017-2020⁽³⁾. Bên cạnh đó, dự án đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm

⁽³⁾ Theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 9736/BKHĐT-TH ngày 21/11/2016.

định nguồn và khả năng cân đối vốn dự án nhóm B⁽⁴⁾, vì vậy đề nghị giải trình làm rõ có cần thiết địa phương báo cáo, xin ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước khi điều chỉnh, bổ sung?

*** Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:**

- Về sử dụng nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ:

Tại điểm b khoản 2 mục I của Công văn số 9736/BKHĐT-TH ngày 21 tháng 11 năm 2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư có nêu tiêu chí lựa chọn dự án mới đầu tư bằng nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ: *“Các dự án giao thông do địa phương quản lý: Ưu tiên bố trí phần vốn tham gia của Nhà nước từ nguồn Trái phiếu Chính phủ đầu tư một số dự án đầu tư đường ven biển trọng điểm theo hình thức đối tác công tư (PPP); các dự án có tác động lan tỏa, tạo động lực phát triển; các dự án kết nối với đường cao tốc, đường quốc lộ”*. Đối với việc điều chỉnh, bổ sung các hạng mục đầu tư vào dự án lần này cơ bản phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo tính kết nối đồng bộ các hạng mục theo quy hoạch trong khu vực, đồng thời đáp ứng nhu cầu tái định cư trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, đảm bảo sớm ổn định đời sống người dân dự án. Những hạng mục này không làm thay đổi mục tiêu ban đầu của dự án mà đều có tính kết nối, nhằm hướng đến mục tiêu chung phục vụ cho dự án là sớm hoàn thiện tuyến Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24, có tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tạo động lực phát triển, có tác động lan tỏa và tạo tiền đề để triển khai thực hiện các dự án đầu tư khác theo định hướng quy hoạch, đảm bảo phù hợp với tiêu chí theo Công văn số 9736/BKHĐT-TH ngày 21 tháng 11 năm 2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Về việc xin ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư:

+ Theo khoản 2 và khoản 4 Điều 33 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: *“2. Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với chương trình, dự án sau đây: a) Chương trình mục tiêu quốc gia; b) Dự án quan trọng quốc gia; c) Chương trình đầu tư công do Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư; d) Chương trình, dự án đầu tư công do Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư. ... 4. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp giao cơ quan chuyên môn quản lý đầu tư công chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với chương trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp mình quản lý trong phạm vi ... tổng mức vốn đầu tư công trung hạn được Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp quyết định cho địa phương ... trừ dự án quy định tại khoản 2 Điều này”*;

+ Theo Khoản 1 Điều 34 Luật đầu tư công năm 2019 quy định: *“Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”*.

⁽⁴⁾ Báo cáo số 1976/BC-BKHĐT ngày 15/3/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về báo cáo kết quả thẩm định nguồn và khả năng cân đối vốn dự án nhóm B.

Từ các quy định trên, đối với dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24 trước đây do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư thì thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời trình tự thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư thực hiện như đối với các dự án sử dụng vốn đầu tư từ ngân sách địa phương do cấp tỉnh quản lý. Bên cạnh đó, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án không làm thay đổi tổng mức đầu tư, cũng như khả năng cân đối vốn cho dự án. Do đó, đối với việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án này không cần báo cáo, xin ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, có gửi cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư để báo cáo và theo dõi.

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Việc bổ sung các hạng mục với kinh phí tăng khoảng 81.000 triệu đồng có làm thay đổi quy mô đầu tư ban đầu của dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư⁽⁵⁾.

* **Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:** Việc bổ sung các hạng mục với kinh phí tăng khoảng 81.000 triệu đồng, không làm vượt tổng mức đầu tư, nhưng không làm giảm quy mô đầu tư ban đầu của dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư vì kinh phí tăng do bổ sung các hạng mục được lấy từ chi phí dự phòng của dự án.

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Báo cáo làm rõ chi phí bồi thường 13.825 triệu đồng (đã thực hiện tại dự án Trụ sở làm việc các sở ban ngành thuộc khối Văn hóa - Xã hội), kinh phí này hiện ứng trước Quỹ phát triển đất tỉnh hay đã thực hiện hoàn thành, quyết toán dự án.

* **Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:** Về kinh phí chi trả bồi thường cho các hộ dân (giai đoạn 1) dự án Trụ sở làm việc các sở ban ngành thuộc khối Văn hóa Xã hội nêu trên được bố trí từ nguồn bán đấu giá quyền sử dụng đất, tài sản trên đất các trụ sở cũ, nguồn thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất và các nguồn vốn hợp pháp khác; hiện đang tạm ứng từ Quỹ phát triển đất (tổng vốn ứng 33,286 tỷ đồng) để thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng của dự án nêu trên.

3. Đối với dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Dự án này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Lý do vì sao đến nay Ủy ban nhân dân tỉnh chưa đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ vốn để thực hiện. Trường hợp bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 ngân sách địa phương theo đúng quy định.

⁽⁵⁾ Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 29/3/2017 và Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 09/7/2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

* **Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo như sau:** Dự án Sân vườn, đường nội bộ, quảng trường thuộc Khu Trung tâm hành chính mới của tỉnh được Thường trực Hội đồng nhân dân quyết định chủ trương tại Thông báo số 41/TB-HĐND ngày 28 tháng 10 năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh giao thực hiện chủ trương đầu tư tại Quyết định số 909/QĐ-UBND ngày 28 tháng 10 năm 2015. Tuy nhiên đến năm 2019, Báo cáo nghiên cứu khả thi của dự án mới hoàn thành và được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 787/QĐ-UBND ngày 29 tháng 7 năm 2019 (*chủ đầu tư đã triển khai tổ chức đấu thầu xây lắp và ký kết hợp đồng thi công trong tháng 02 năm 2020*). Dự án được đưa vào trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 với kế hoạch vốn 41,4 tỷ đồng từ nguồn thu tiền quyền sử dụng đất. Tuy nhiên trong các năm 2019, 2020 nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh (*ngoài nguồn thu tại các dự án khai thác quỹ đất*) còn thấp nên chưa thể cân đối bố trí cho dự án. Để triển khai dự án, Ủy ban nhân dân tỉnh cho cho ứng trước 20 tỷ đồng từ nguồn ngân sách tỉnh.

Nếu được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo cơ quan chức năng rà soát, tham mưu điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 của tỉnh.

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Đối với dự án Nhà ở xã hội - Nhà ở tái định cư hiện nay đã bố trí vốn và đang triển khai thực hiện, việc tách một phần của dự án để bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24 có đảm bảo theo quy định.

* **Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:** Hiện nay chỉ thực hiện điều chỉnh chuyển 01 block khối nhà ở tái định cư bổ sung vào dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24. Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương điều chỉnh, sử dụng nguồn vốn Trái phiếu để đầu tư khối nhà ở tái định cư, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo chủ đầu tư và các ngành chức năng điều chỉnh chuyển trả nguồn vốn đã bố trí thanh toán khối nhà ở tái định cư để triển khai phần còn lại của dự án Nhà ở xã hội – Nhà ở tái định cư theo đúng quy định.

* **Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:** Đề nghị cơ quan trình chỉ đạo kiểm tra, rà soát, đối chiếu số liệu các dự án khớp đúng với chủ trương đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

* **Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:** Đối với hạng mục đầu tư cơ sở hạ tầng khu tái định cư tại vị trí 02 (*giai đoạn 1*) tại xã Chư Hreng được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương tại Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2017, điều chỉnh tại Thông báo số 34/TB-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2018 là “..tuyến đường giao thông với tổng chiều dài khoảng 1.326m, tổng mức đầu tư khoảng 14,8 tỷ đồng”. Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư tại Quyết định 1044/QĐ-UBND ngày 03 tháng 10 năm 2018 với các số liệu cụ thể về quy mô hạng mục đầu tư cơ sở hạ tầng khu tái định cư tại vị trí 02 (*giai đoạn 1*) tại xã Chư Hreng với tổng chiều dài tuyến đường giao thông là 969,58m, tổng mức đầu tư khoảng 13,835 tỷ đồng. Do đó Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất quy mô lấy

theo số liệu thực tế trên cơ sở Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đã được phê duyệt (điều chỉnh).

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Kỳ họp Chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH-PHD.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Ngọc Tuấn