|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM  **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 113 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 28 tháng 6 năm 2021* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Về tình hình thực hiện thu - chi ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm**

**và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2021**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Báo cáo số 161/BC-UBND ngày 17/6/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2021. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1.** **Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2021**

**1.1. Về tình hình thu ngân sách Nhà nước**

Dự toán thu ngân sách Nhà nước năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 3.500.000 triệu đồng([[1]](#footnote-2)), ước thực hiện thu 06 tháng đầu năm 1.483.000 triệu đồng, đạt 42,4% dự toán và bằng 115,3% so với cùng kỳ năm trước. Thu nội địa ước thực hiện thu 06 tháng đầu năm 1.340.000 triệu đồng, đạt 41,2% dự toán, bằng 113,6% so cùng kỳ năm trước. Qua báo cáo, cho thấy đa số các khoản thu([[2]](#footnote-3)) ước 6 tháng đều đảm bảo tiến độ thu theo dự toán và cao hơn so với cùng kỳ năm trước*.* Riêng khoản thu tiền sử dụng đất *(trừ phần địa phương giao tăng thu)*([[3]](#footnote-4)) và khoản thu từ các dự án khai thác quỹ đất *(địa phương giao tăng thu so với dự toán Trung ương)*([[4]](#footnote-5))có tiến độ thu khá thấp.

Về tình hình thu hồi nợ đọng thuế và xử lý nợ thuế theo Nghị quyết 94/2019/QH14: Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự kiến tổng nợ thuế đến ngày 30 tháng 6 năm 2021 là 234.843 triệu đồng, giảm 65.235 triệu đồng (giảm 21,8%) so với tổng nợ tại thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2020, hiện nay Cục thuế tiếp tục rà soát và tham mưu trình cấp thẩm quyền xử lý theo quy định.

Qua kết quả báo cáo tình hình thực hiện thu ngân sách địa phương trong 6 tháng đầu năm 2021, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Ước thực hiện 6 tháng đầu năm các khoản thu đa số đảm bảo tiến độ thu và cao hơn cùng kỳ năm trước; công tác thu hồi, xử lý nợ thuế được ngành thuế quan tâm, tích cực triển khai thực hiện. Bên cạnh những kết quả đạt được, Ủy ban nhân dân tỉnh cũng đã xác định những khó khăn, tồn tại ảnh hưởng đến nguồn thu ngân sách, như: tình hình dịch bệnh Covid-19 ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn; nguồn thu từ các nhà máy thủy điện không ổn định, phụ thuộc rất lớn vào diễn biến tình hình thời tiết và giá điện biến động; việc Chính phủ gia hạn thời hạn nộp thuế GTGT, thuế TNDN, thuế TNCN và tiền thuê đất trong năm 2021 ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thu ngân sách địa phương.

**1.2. Về tình hình chi ngân sách địa phương**

Tổng nhiệm vụ chi ngân sách địa phương năm 2021 là 10.441.086 triệu đồng**([[5]](#footnote-6)**). Ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2021 là 4.489.000 triệu đồng, đạt 43,0% nhiệm vụ chi và bằng 109,0% so cùng kỳ năm trước. Trong đó: Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2021 là 1.845.000 triệu đồng, đạt 51,2% nhiệm vụ chi, bằng 105,1% so cùng kỳ năm trước([[6]](#footnote-7)). Đối với vốn ứng trước thực hiện đầu tư các dự án trên địa bàn: tính đến thời điểm tháng 31/5/2021, tỉnh đã bố trí kế hoạch vốn thu hồi vốn ứng trước ngân sách trung ương là 146.403 triệu đồng, số vốn tạm ứng còn lại chưa thu hồi 344.517 triệu đồng. Đối với số tạm ứng kế hoạch vốn chưa thu hồi: lũy kế số dư tạm ứng vốn đầu tư phát triển tỉnh quản lý trong quý I năm 2021 là 462.317,9 triệu đồng, trong đó số dư tạm ứng quá hạn 59.073,4 triệu đồng. Chi thường xuyên ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2021 là 2.635.732 triệu đồng, đạt 50,8% nhiệm vụ chi. Chi dự phòng ngân sách địa phương: thực hiện chi dự phòng ngân sách địa phương là 43.500 triệu đồng *(ngân sách tỉnh 28.171 triệu đồng([[7]](#footnote-8)), ngân sách huyện 15.329 triệu đồng([[8]](#footnote-9)))*, đạt 32,7% nhiệm vụ chi.

Qua kết quả báo cáo và theo dõi thực tế, Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng: Việc tổ chức thực hiện ngân sách trong 6 tháng đầu năm 2021 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện kịp thời, chặt chẽ. Các hoạt động chính trị lớn diễn ra trên địa bàn tỉnh([[9]](#footnote-10)), công tác phòng chống dịch bệnh, việc thực hiện các chính sách an sinh, xã hội... được bảo đảm về kinh phí trong quá trình thực hiện. Bên cạnh đó, tình hình thực hiện chi ngân sách địa phương vẫn còn gặp nhiều khó khăn, trong 05 tháng đầu năm 2021 chỉ thực hiện được 29,9% *(nhất là chi đầu tư phát triển([[10]](#footnote-11)))*. Việc thu hồi tạm ứng quá hạn vẫn còn thấp, chưa hiệu quả([[11]](#footnote-12)). Tiến độ triển khai thực hiện một dự án đầu tư thuộc nguồn vốn trung ương còn chậm([[12]](#footnote-13)).

**2. Quan điểm của Ban Kinh tế - Ngân sách**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung báo cáo với Ủy ban nhân dân tỉnh về những kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong 6 tháng đầu năm và những nhiệm vụ giải pháp 6 tháng cuối năm nhằm thực hiện hoàn thành dự toán NSNN năm 2021. Đồng thời, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo tổ chức thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Duy trì và tăng cường hoạt động của Ban Chỉ đạo chống thất thu, thu hồi nợ đọng thuế; thường xuyên đánh giá kết quả, tiến độ thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách Nhà nước để có giải pháp chỉ đạo, điều hành thu kịp thời. Chỉ đạo tăng cường công tác phân tích, đánh giá và kiểm soát chặt chẽ các nguồn thu, nhất là các nguồn thu liên quan đến tài nguyên, khoáng sản và các dự án khai thác quỹ đai; tập trung đôn đốc các khoản thu hết thời gian gia hạn nộp thuế; triển khai đồng bộ nhiều giải pháp quản lý thu trong các tháng cuối năm, phấn đấu hoàn thành mục tiêu được giao.

- Chỉ đạo rà soát, kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công; các giải pháp cụ thể tháo gỡ khó khăn, vướng mắc nhằm đẩy nhanh tiến độ giải ngân nhất là về thủ tục đầu tư, bồi thường, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, nghiệm thu, thanh quyết toán. Tuân thủ nghiêm quy định của pháp luật về đấu thầu, bảo đảm tính công khai, minh bạch, không để xảy ra các khiếu nại, khiếu kiện làm chậm tiến độ... Có chế tài nghiêm khắc đối với các chủ đầu tư, chủ dự án, tổ chức cá nhân cố tình gây khó khăn, cản trở làm chậm tiến độ giao, thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công.

- Chỉ đạo các chủ đầu tư rà soát, kịp thời đề xuất cấp thẩm quyền điều chuyển kế hoạch vốn đối với các dự án không có khả năng giải ngân hết vốn kế hoạch năm 2020 kéo dài và kế hoạch vốn năm 2021 sang các dự án cần đẩy nhanh tiến độ, tránh trường hợp phải điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư dồn vào cuối năm, ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân. Thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo định kỳ về tình hình giải ngân vốn đầu tư công theo đúng quy định.

- Tăng cường các biện pháp siết chặt kỷ luật tài chính - ngân sách nhà nước, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, công khai và giám sát việc sử dụng ngân sách Nhà nước; điều hành chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm trong phạm vi dự toán được giao; thực hiện cắt giảm chi thường xuyên để ưu tiên bổ sung nguồn lực phục vụ phòng, chống dịch Covid-19 theo chỉ đạo của Thủ tướng chính phủ. Rà soát các chế độ, chính sách an sinh xã hội để đảm bảo chi đúng đối tượng, không để phát sinh tình trạng chậm, nợ chế độ, chính sách trên địa bàn

- Đề nghị tiếp tục chỉ đạo rà soát, đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm việc thu hồi vốn tạm ứng. Chỉ đạo triển khai thực hiện, giải quyết dứt điểm các kiến nghị, kết luận của Kiểm toán Nhà nước tại báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2019. Và triển khai thực hiện các kết luận kiểm toán ngân sách địa phương năm 2020.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo rà soát, cập nhật, điều chỉnh khớp đúng các số liệu giữa các Báo cáo trình tại kỳ họp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp thứ nhất xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - UBND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. ()Trong đó: Thu nội địa 3.253.200 triệu đồng; thu cân đối từ hoạt động xuất nhập khẩu 246.800 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-2)
2. () Như: Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước trung ương: ước thực hiện 06 tháng 290.100 triệu đồng, đạt 39,8% dự toán, bằng 127,1% so cùng kỳ năm trước; Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước địa phương: ước thực hiện 06 tháng 23.000 triệu đồng, đạt 76,7% dự toán, bằng 124,5% so cùng kỳ năm trước; Khu vực kinh tế ngoài quốc doanh: ước thực hiện 06 tháng 434.100 triệu đồng đạt 64,8% dự toán, bằng 135,8% so cùng kỳ năm trước; Thuế thu nhập cá nhân: ước thực hiện 06 tháng 73.300 triệu đồng, đạt 84,3% dự toán, bằng 121,7% so cùng kỳ năm trước; Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết: ước thực hiện 06 tháng 53.300 triệu đồng, đạt 59,2% dự toán giao, bằng 124,2% so cùng kỳ năm trước…. [↑](#footnote-ref-3)
3. () Ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2021 là 70.800 triệu đồng, đạt 23,6% so dự toán và bằng 39,2% so cùng kỳ năm trước. [↑](#footnote-ref-4)
4. () Ước thực hiện 06 tháng đầu năm 2021 là 50.300 triệu đồng, đạt 6,2% so dự toán. [↑](#footnote-ref-5)
5. () Trong đó: Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2021 Hội đồng nhân dân tỉnh giao 7.842.265 triệu đồng; nhiệm vụ chi năm 2020 còn tiếp tục chuyển nguồn sang năm 2021 là 2.584.699 triệu đồng, nhiệm vụ chi Trung ương bổ sung trong năm 2021 là 14.122 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-6)
6. () Loại trừ tạm ứng chưa thu hồi năm trước chuyển sang 480.895 triệu đồng, vốn kéo dài (vốn nước ngoài, Trung ương bổ sung mục tiêu) 771.751 triệu đồng, ước thực hiện chi đầu tư phát triển 6 tháng chỉ đạt 35,5%. [↑](#footnote-ref-7)
7. () Trong đó, kinh phí hỗ trợ 3 huyện (Đăk Hà, Sa Thầy, Tu Mơ Rông) phục vụ diễn tập 1.200 triệu đồng; kinh phí mua vắc xin và tổ chức phòng, chống dịch bệnh Viêm da nổi cục trên trâu bò 3.821 triệu đồng; kinh phí phòng, chống dịch Covid-19: 21.200 triệu đồng; kinh phí khắc phục thiệt hại do thiên tai gây ra 1.950 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-8)
8. () Chủ yếu chi cho công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19, dịch bệnh động vật trên địa bàn các huyện, thành phố. [↑](#footnote-ref-9)
9. () Công tác bầu cử Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. [↑](#footnote-ref-10)
10. () Chi đầu tư từ các nguồn vốn thuộc ngân sách địa phương ước thực hiện 6 tháng 32,6%; Chi đầu tư từ các nguồn vốn thuộc ngân sách Trung ương ước thực hiện 6 tháng đạt 37,6 %; [↑](#footnote-ref-11)
11. () Số dư tạm ứng quá hạn quý I/2021 là 59.073,4 triệu đồng, đến nay, đã thu hồi tạm ứng của 02 dự án (290 triệu đồng); tổng số tạm ứng quá hạn còn lại là 50.668 triệu đồng/ 06 dự án. [↑](#footnote-ref-12)
12. () Dự án cải tạo, nâng cấp các đoạn xung yếu trên Quốc lộ 24 (thành phần 2) đoạn qua tỉnh Kon Tum [↑](#footnote-ref-13)