

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 164/TTr-SVHTTDL ngày 19/11/2018 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề nghị tham gia ý kiến đối với đề cương dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Quy định mức chi và việc sử dụng kinh phí để thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tỉnh Kon Tum*". Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

#### **1. Thẩm quyền ban hành**

Thực hiện quy định tại Thông tư liên tịch số 149/2011/TTLT-BTC-BVHTTDL ngày 07 tháng 11 năm 2011 của Liên Bộ Tài chính - Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn thực hiện chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với vận động viên, huấn luyện viên thể thao thành tích cao, Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum đã ban hành Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND ngày 05 tháng 4 năm 2012 để quy định chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tỉnh Kon Tum. Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 61/2018/TT-BTC ngày 26 tháng 7 năm 2018 quy định nội dung và mức chi để thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao (sau đây gọi tắt là Thông tư số 61/2018/TT-BTC) thay thế Thông tư liên tịch số 149/2011/TTLT-BTC-BVHTTDL. Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 61/2018/TT-BTC quy định: "*Căn cứ mức chi quy định tại Thông tư này và khả năng cân đối nguồn ngân sách của địa phương: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định mức chi và việc sử dụng kinh phí thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thuộc địa phương quản lý (trong đó bao gồm cả đội tuyển cấp huyện) phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và đảm bảo theo quy định hiện hành*".

Như vậy, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 6 Thông tư số 61/2018/TT-BTC, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thuộc địa phương quản lý (thay thế Nghị



quyết số 06/2012/NQ-HĐND) là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Sở Tư pháp nhận thấy phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết đã đầy đủ, bao quát, phù hợp với các nội dung khác được dự kiến trong dự thảo Nghị quyết.

## 3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật.

3.1. Căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết thứ 4 đề nghị biên tập lại như sau cho phù hợp với quy định tại khoản 8 Điều 4 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 2 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Căn cứ khoản 2 Điều 6 Thông tư số 61/2018/TT-BTC ngày 26 tháng 7 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định nội dung và mức chi để thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao*”.

3.2. Theo quy định tại đoạn đầu Điều 1 dự thảo thì Nghị quyết có phạm vi điều chỉnh là mức chi và việc sử dụng kinh phí thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tỉnh Kon Tum. Tuy nhiên, Điều 3 dự thảo quy định về nguồn kinh phí thực hiện. Việc quy định nguồn kinh phí thực hiện trong dự thảo là không phù hợp với phạm vi điều chỉnh đã được xác định. Bên cạnh đó, nội dung tại Điều 3 dự thảo đã được quy định tại điểm b khoản 1, khoản 2 Điều 2 Thông tư số 61/2018/TT-BTC. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét loại bỏ.

3.3. Do không được loại trừ, nên theo quy định tại Điều 4 dự thảo thì huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao của tỉnh trong thời gian tập trung thi đấu tại Đại hội thể thao khu vực, châu lục, thế giới và các giải quốc tế khác; thi đấu ở các giải do các Liên đoàn, Hiệp hội thể thao quốc gia đăng cai tổ chức vẫn hưởng mức chi do địa phương quy định. Điều này không phù hợp với quy định tại điểm b khoản 2, khoản 4 Điều 3 Thông tư số 61/2018/TT-BTC. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi đối với huấn luyện viên, vận động viên của tỉnh trong thời gian tập trung thi đấu tại Đại hội thể thao khu vực, châu lục, thế giới và các giải quốc tế khác; thi đấu ở các giải do các Liên đoàn, Hiệp hội thể thao quốc gia đăng cai tổ chức. Có thể quy định theo hướng: Mức chi đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao của tỉnh trong thời gian tập trung thi đấu tại Đại hội thể thao khu vực, châu lục, thế giới và các giải quốc tế khác; thi đấu ở các giải do các Liên đoàn, Hiệp hội thể thao quốc gia đăng cai tổ chức: thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 2, khoản 4 Điều 3 Thông tư số 61/2018/TT-BTC.

3.4. Khoản 4 Điều 4 dự thảo sử dụng thuật ngữ: “*đội tuyển cấp huyện, thành phố*”. Việc sử dụng thuật ngữ này là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 2 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và chưa thống nhất với việc giải



thích từ ngữ tại điểm d khoản 1 Điều 1 dự thảo. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo sử dụng thuật ngữ chính xác là: “*đội tuyển cấp huyện*”. Bên cạnh đó, để đảm bảo ngắn gọn thống nhất với các quy định khác trong dự thảo, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo biên tập lại khoản 4 Điều 4 theo hướng sau “*4. Mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên đội tuyển cấp huyện bằng 80% mức chi của đội tuyển tỉnh được quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này*”.

3.5. Sở Tư pháp nhận thấy quy định “*Thủ trưởng đơn vị chịu trách nhiệm về việc quản lý, sử dụng kinh phí được giao để thực hiện nhiệm vụ...*” tại Điều 5 dự thảo chưa rõ, chưa bao quát hết nội dung quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét biên tập lại nội dung Điều 5 dự thảo để đảm bảo tính bao quát trong việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao. Có thể biên tập theo hướng sau: “*Quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tỉnh Kon Tum được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Kế toán và các văn bản pháp luật khác có liên quan*”.

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và mẫu số 16, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, sử dụng chữ cái tiếng Việt (a, b, c) đánh thứ tự các điểm trong khoản tại Điều 4 thay cho việc sử dụng số thứ tự. Ví dụ, khoản 1 Điều 4 có thể biên tập theo hướng sau:

“*1. Mức chi thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên trong thời gian tập trung tập luyện, huấn luyện (tập luyện, huấn luyện là số ngày huấn luyện viên, vận động viên có mặt thực tế tập trung tập luyện, huấn luyện theo quyết định của cấp có thẩm quyền):*

- a) *Đội tuyển tỉnh: 220.000 đồng/người/ngày;*
- b) *Đội tuyển trẻ tỉnh: 175.000 đồng/người/ngày;*
- c) *Đội tuyển năng khiếu cấp tỉnh: 130.000 đồng/người/ngày;*
- d) *Đội tuyển cấp huyện: 130.000 đồng/người/ngày”.*

#### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; phối hợp đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định tại Điều 119, Điều 120 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.



## 6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh lại một số nội dung và thực hiện các đề nghị khác được nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại khoản 5, Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: "*Quy định mức chi và việc sử dụng kinh phí để thực hiện chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tỉnh Kon Tum*". Kính gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo đề nghị./.

### Nơi nhận:

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, XD&KTrVB/STP.

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC



TỈNH KON TUM

Minh Thắng