|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM  **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 144 /BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 03 tháng 12 năm 2020* |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công trung hạn**

**giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 24/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc cho ý kiến đối với dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Cơ sở pháp lý**

Căn cứ tại khoản 1 Điều 62 Luật Đầu tư công có quy định: *“Trước ngày 05 tháng 12 năm thứ năm của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp cho ý kiến về các nội dung theo quy định tại Điều 49 của Luật này”*. Đồng thời, tại điểm đ, khoản 5 Điều 55 Luật Đầu tư công quy định: *“Căn cứ quy định của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau”*. Như vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum là đúng quy định.

**2. Nội dung của dự thảo nghị quyết**

Trên cơ sở quy định của pháp luật và hướng dẫn của Bộ, ngành trung ương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cho ý kiến đối với dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum, gồm một số nội dung chủ yếu sau:

**2.1. Về đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020**

\* Đối với nguồn ngân sách địa phương

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn ngân sách địa phương được Trung ương giao cho tỉnh Kon Tum là 4.179.567 triệu đồng, trong đó phân bổ chi tiết để thực hiện dự án (90%) là 3.761.610 triệu đồng và dự phòng (10%) là 417.957 triệu đồng. Trên cơ sở mức vốn được Trung ương giao và dự kiến khả năng nguồn thu của địa phương, địa phương đã thực hiện giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 là 5.383.982 triệu đồng, trong đó dự phòng là 685.296 triệu đồng. Qua 05 lần điều chỉnh([[1]](#footnote-2)), tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 vốn ngân sách địa phương là 5.969.452 triệu đồng, trong đó: phân bổ chi tiết để thực hiện các dự án là 5.902.704 triệu đồng và dự phòng để xử lý những vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai kế hoạch đầu tư trung hạn theo quy định của Luật đầu tư công là 66.748 triệu đồng.

Tính đến kế hoạch năm 2020, tổng kế hoạch vốn hằng năm đã cân đối, bố trí để thực hiện dự án là 5.776.452 triệu đồng([[2]](#footnote-3)). Nếu không tính nguồn thu tiền sử dụng đất([[3]](#footnote-4)), thì tỷ lệ phân bổ đạt 86,25% so với kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh giao và đạt 86,93 % so với mức vốn đã phân bổ thực hiện. Đến ngày 30/9/2020, tổng kế hoạch vốn nguồn ngân sách địa phương đã thực hiện giải ngân được 4.382.419 triệu đồng, đạt 75,87% kế hoạch đã giao. Nếu không tính nguồn thu tiền sử dụng đất, giải ngân đạt 88,91% kế hoạch.

\* Đối với nguồn ngân sách trung ương

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2016 - 2020 được Trung ương giao cho tỉnh Kon Tum là 6.074.653 triệu đồng (*gồm: vốn trong nước 4.310.735 triệu đồng và vốn nước ngoài 1.763.918 triệu đồng*([[4]](#footnote-5))), trong đó: đã phân bổ chi tiết là 5.793.206 triệu đồng *gồm: vốn trong nước 4.074.786 triệu đồng([[5]](#footnote-6)) và vốn nước ngoài 1.718.420 triệu đồng*) và dự phòng chưa phân bổ là 281.447 triệu đồng. Tính đến kế hoạch năm 2020, tổng kế hoạch vốn từ các nguồn vốn ngân sách trung ương đã bố trí là 5.447.814 triệu đồng (*gồm năm 2016: 663.385 triệu đồng, năm 2017: 698.576 triệu đồng, năm 2018: 1.543.384 triệu đồng, năm 2019: 1.272.978 triệu đồng và năm 2020 là 1.269.491 triệu đồng)*, đạt khoảng 89,6 % so với kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 đã được Trung ương giao.

Đến ngày 30/9/2020, tổng kế hoạch vốn nguồn ngân sách Trung ương đã thực hiện giải ngân được 4.851.570 triệu đồng, đạt 83,05 % kế hoạch đã giao.

\* Nhìn chung,qua báo cáo đánh giá tình hình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, Ban nhận thấy Ủy ban nhân dân tỉnh đã tuân thủ đúng quy định về điều kiện bố trí vốn trong Luật Đầu tư công và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành; Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh kịp thời điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn nhằm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, cơ bản đảm bảo việc bố trí vốn tập trung, ưu tiên bố trí để trả nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi các khoản ứng trước;… Bên cạnh đó, Ban thống nhất với Ủy ban nhân dân tỉnh về những khó khăn, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã nêu tại dự thảo Báo cáo.

**2.2. Về dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025**

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự kiến tổng số vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Kon Tum([[6]](#footnote-7)) là 16.498.358 triệu đồng. Cụ thể:

*ĐVT: triệu đồng*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **STT** | **Nguồn vốn đầu tư** | **Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn**  **2021-2025** | | | | |
| **Tổng số vốn** | **Trong đó:** | | | |
| **Trong nước** | ***Trong đó:*** | | **Nước ngoài** |
| ***Phân bổ thực hiện*** | ***Dự phòng*** |
|  | **TỔNG SỐ** | **16.498.358** | **15.226.963** | **15.048.056** | **178.907** | **1.271.395** |
| **I** | **Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương** | **7.485.000** | **7.485.000** | ***7.306.093*** | ***178.907*** |  |
| 1 | Nguồn cân đối theo tiêu chí định mức | 3.000.000 | 3.000.000 | *2.821.093* | *178.907* |  |
|  | *Trong đó: Phân cấp cho ngân sách cấp huyện* | *1.160.890* | *1.160.890* | *1.160.890* |  |  |
| 2 | Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất | 4.001.000 | 4.001.000 | *4.001.000* |  |  |
| 3 | Xổ số kiến thiết | 484.000 | 484.000 | *484.000* |  |  |
| **II** | **Nguồn vốn vay** | **205.739** |  |  |  | **205.739** |
| 1 | Vốn ODA vay lại theo quy định của Chính phủ | 205.739 |  |  |  | 205.739 |
| **III** | **Chi từ nguồn thu để lại chưa đưa vào cân đối ngân sách địa phương** | **34.460** | **34.460** | **34.460** |  |  |
| 1 | Phí sử dụng các công trình kết cấu hạ tầng trong khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y | 34.460 | 34.460 | 34.460 |  |  |
| **IV** | **Ngân sách trung ương** | **8.773.159** | **7.707.503** | **7.707.503** |  | **1.065.656** |
| 1 | Đầu tư theo ngành, lĩnh vực | 6.940.599 | 5.874.943 | 5.874.943 |  | 1.065.656 |
| 2 | Hỗ trợ đầu tư các dự án trọng điểm, lan tỏa, có tính chất liên vùng, liên tỉnh | 1.285.000 | 1.285.000 | 1.285.000 |  |  |
| 3 | Bổ sung có mục tiêu cho quản lý, bảo trì đường bộ | 547.560 | 547.560 | 547.560 |  |  |

**2.3. Về dự kiến danh mục và bố trí vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025**

*(Chi tiết tại dự thảo Báo cáo kèm theo Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 24/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

**3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:**

Qua nghiên cứu Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Ban Kinh tế - Ngân sách xét thấy: Ủy ban nhân dân tỉnh đã căn cứ vào quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, văn bản hướng dẫn của Trung ương([[7]](#footnote-8)), tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; dự thảo kế hoạch đầu tư công trung hạn cơ bản bám sát dự thảo kế hoạch tài chính 5 năm của tỉnh và đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công đang trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại Kỳ họp thứ 11. Bên cạnh đó, dự thảo báo cáo đã nêu rõ các nhiệm vụ, giải pháp nhằm triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch đầu tư công trung hạn trong giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo báo cáo dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum.

Tuy nhiên, để đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có đầy đủ cơ sở, thông tin thảo luận trước khi quyết định thông qua, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

- Chỉ đạo rà soát, đánh giá các dự án khởi công mới có trong danh mục dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 về sự cần thiết, qui mô, hiệu quả đầu tư..., trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm theo đúng qui định.

- Tại Biểu số 12, về việc phân cấp hỗ trợ nông thôn mới, đề nghị ưu tiên hỗ trợ đầu tư các công trình giáo dục, nhằm nâng cao tiêu chí giáo dục - đào tạo tại các xã chưa đạt chuẩn trong giai đoạn 2021-2025.

- Tiếp tục rà soát, tổng hợp, cập nhật danh mục các công trình, dự án theo đề nghị của các Bộ, ngành Trung ương vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo quy định của Luật Đầu tư công, văn bản hướng dẫn của Trung ương và khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

- Chỉ đạo rà soát, cập nhật bổ sung các mục tiêu, định hướng và dự kiến danh mục, kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo phù hợp với Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020 – 2025, Nghị quyết Hội nghị lần thứ hai Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, xây dựng Đảng và hệ thống chính trị năm 2021và chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết, đề nghị biên tập và hoàn chỉnh theo đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 11 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Uỷ ban nhân dân tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, Ban KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Đã ký**  **Hồ Văn Đà** |

1. () Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 của tỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 69/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016; Sửa đổi, bổ sung lần 1 tại Nghị quyết số 34/2018/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2018; Sửa đổi, bổ sung lần 2 tại Nghị quyết số 11/2019/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2019; Sửa đổi, bổ sung lần 3 tại Nghị quyết số 45/2019/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2019; Sửa đổi, bổ sung lần 4 tại Nghị quyết số 29/2020/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2020; Sửa đổi, bổ sung lần 5 tại Nghị quyết số 50/2020/NQ-HĐND ngày 27 tháng 10 năm 2020. [↑](#footnote-ref-2)
2. () Trong đó: kế hoạch năm 2016 là 883.324 triệu đồng, kế hoạch năm 2017 là 957.429 triệu đồng, kế hoạch năm 2018 là 961.218 triệu đồng, kế hoạch năm 2019 là 1.216.197 triệu đồng và Kế hoạch năm 2020 là 1.758.285 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-3)
3. () Tại Nghị quyết số 71/2018/QH14 ngày 12 tháng 11 năm 2018 về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020: Quốc hội chỉ đạo “Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương cho phép các địa phương được giao kế hoạch đầu tư công hằng năm vốn trong cân đối ngân sách địa phương trên cơ sở khả năng thu thực tế, bảo đảm không tăng mức bội chi của ngân sách địa phương hằng năm, triển khai tổng kết vào cuối kỳ Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020”. [↑](#footnote-ref-4)
4. () Bao gồm 18.033 triệu đồng vốn nước ngoài được Trung ương bổ sung để ghi thu, ghi chi các dự án đã giải ngân từ năm 2016 về trước. [↑](#footnote-ref-5)
5. () Chưa bao gồm 258.142 triệu đồng vốn dự phòng chưa phân bổ chi tiết. [↑](#footnote-ref-6)
6. () Bao gồm vốn Trái phiếu chính phủ. Chưa tính các nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia. [↑](#footnote-ref-7)
7. () Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;… [↑](#footnote-ref-8)