|  |  |
| --- | --- |
| HĐND TỈNH KON TUM**BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 140/BC-BKTNS | *Kon Tum, ngày 02 tháng 12 năm 2020*  |

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 139/TTr-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Nội dung dự thảo Nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau**

**1. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Trên cơ sở các quy định của pháp luật([[1]](#footnote-1)), Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định gồm các nội dung chính sau đây:

Dự thảo Nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum. Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025. Trong đó, quy định cụ thể các ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công; nguyên tắc phân bổ nguồn vốn; kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương; cơ cấu phân bổ vốn; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn cân đối ngân sách địa phương cho các huyện, thành phố; nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn ngân sách cấp tỉnh cho các khoản hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách các huyện, thành phố; nguyên tắc, tiêu chí phân bổ và định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các chương trình mục tiêu quốc gia (*Nội dung chi tiết tại dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh*).

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum được xây dựng trên cơ sở quy định tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giải đoạn 2021-2025 và kế thừa các tiêu chí của giai đoan 2015-2020, đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương và mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Khóa XVI, nhiệm kỳ 2020-2025.

**2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:**

Cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành và các đơn vị liên quan; ý kiến các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh([[2]](#footnote-2)); đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 320/BC-STP ngày 14/10/2020 cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo** **Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

**III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

**IV. Kiến nghị, đề xuất**

Trên cơ sở quy định tại Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giải đoạn 2021-2025; ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra và các quy định của pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung sau:

+ Tại tiêu đề khoản 3 Điều 4: “…các nguyên tắc cụ thể dưới đây” biên tập lại là “…các nguyên tắc sau đây”

+ Tại điểm b khoản 3 Điều 4, đề nghị bỏ cụm từ : “*trừ trường hợp đặc biệt do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định*” cho phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật ngân sách Nhà nước năm 2015([[3]](#footnote-3)).

- Bổ sung và biên tập lại điểm a Khoản 1 Điều 5: “... không quá 45% (số phân bổ thực hiện)”

- Về tiêu chí đơn vị hành chính cấp xã: theo quy định tại Quyết định số 50/2016/QĐ-TTg ngày 03/11/2016 thì “xã khu vực III là xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn”. Đề nghị biên tập gộp xã khu vực II và xã đặc biệt khó khăn thành một.

- Về nguyên tắc phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, thành phố trong giai đoạn 2021-2025 quy định tại điểm a khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung: Ưu tiên đầu tư các công trình giáo dục (nâng cấp, sữa chữa, xây dựng mới các công trình trường, lớp học ...).

- Tại điểm d khoản 2 Điều 6 dự thảo nghị quyết: Đề nghị bỏ từ “làng”.

- Về điểm của tiêu chí thu nội địa ngân sách huyện, thành phố được hưởng (*không bao gồm số thu sử dụng đất, thu xuất nhập khẩu và các khoản thu quản lý qua ngân sách*). Đề nghị cơ quan soạn thảo tính toán lại số điểm trên cơ sở cách tính điểm tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ (Số điểm tỷ lệ nghịch với số thu nội địa).

- Đề nghị xem xét bỏ quy định tại Điều 9 dự thảo Nghị quyết vì nội dung này đã được quy định tại Điều 6 Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, cân đối nguồn vốn để xác định thứ tự ưu tiên các nguyên tắc phân bổ vốn hỗ trợ có mục tiêu theo đúng chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại văn bản số 48-CV/TU ngày 01 tháng 12 năm 2020.

- Về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết, đề nghị biên tập và hoàn chỉnh theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XI Kỳ họp thứ 11 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Thường trực HĐND tỉnh;- Uỷ ban nhân dân tỉnh;- Đại biểu HĐND tỉnh;- Lưu: VT, Ban KT-NS. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH****TRƯỞNG BAN****Đã ký****Hồ Văn Đà** |

1. () Luật Đầu tư công năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29 tháng 7 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. [↑](#footnote-ref-1)
2. Có 10/18 đồng chí tham gia ý kiến thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Không có ý kiến khác nhau. [↑](#footnote-ref-2)
3. () “Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm; việc ban hành và thực hiện chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách phải có giải pháp bảo đảm nguồn tài chính, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp; việc quyết định đầu tư các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách phải bảo đảm trong phạm vi ngân sách theo phân cấp”. [↑](#footnote-ref-3)