

Số: *Kon Tum, ngày tháng năm*

**BÁO CÁO**  
**Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 1475/SVHTTDL-QLTDTT, ngày 24/11/2020 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề nghị Sở Tư pháp thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quy định mức chi để thực hiện chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của tỉnh Kon Tum*” (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết). Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP); Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

**1. Thẩm quyền ban hành:**

Khoản 2 Điều 6 Thông tư số 86/2020/TT-BTC ngày 26/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên thể thao thành tích cao, vận động viên thể thao thành tích cao (sau đây gọi tắt là Thông tư số 86/2020/TT-BTC) quy định<sup>(1)</sup>: “*Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, trên cơ sở tham khảo các mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành*”. Căn cứ quy định trên, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên, vận động viên khác (không phải là huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao) đang tập trung tập huấn, thi đấu của địa phương để áp dụng từ ngày 01 tháng 01 năm 2021 là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 11 và khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

<sup>1</sup> Thông tư số 86/2020/TT-BTC ngày 26/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên thể thao thành tích cao, vận động viên thể thao thành tích cao có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021.

2.1. Phạm vi điều chỉnh: Để đảm bảo đúng quy định tại khoản 2 Điều 6 Thông tư số 86/2020/TT-BTC, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, biên tập lại phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết. Cơ quan chủ trì soạn thảo có thể nghiên cứu, biên tập lại phạm vi điều chỉnh theo hướng sau<sup>(2)</sup>: “1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên thể thao (sau đây gọi là huấn luyện viên), vận động viên thể thao (sau đây gọi là vận động viên) của tỉnh Kon Tum”. Khi chỉnh lý phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết theo hướng trên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, điều chỉnh lại các nội dung có liên quan<sup>(3)</sup>.

2.2. Đối tượng áp dụng: Do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định đối tượng áp dụng là huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của địa phương (ngoài đối tượng là huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tập trung tập huấn và thi đấu theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 86/2020/TT-BTC) nên đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo căn cứ vào thực tế của đội ngũ huấn luyện viên, vận động viên trên địa bàn tỉnh và khả năng đảm bảo của ngân sách địa phương, rà soát, xác định đối tượng được hưởng chế độ dinh dưỡng trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Bên cạnh đó, để đảm bảo tính minh bạch của văn bản, cơ quan chủ trì soạn thảo nên tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định đối tượng không áp dụng chế độ dinh dưỡng đặc thù do Hội đồng nhân dân tỉnh quy định là các vận động viên, huấn luyện viên của tỉnh tập trung tập huấn và thi đấu theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 86/2020/TT-BTC.

### **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật:**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết không đặt ra các quy định trái với quy định trong các văn bản có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các văn bản khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét chỉnh lý, bổ sung một số vấn đề sau:

3.1. Đề nghị xem xét chỉnh lý, bổ sung phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng với lý như đã được trình bày tại mục 2 của Báo cáo này.

3.2. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét lại điều kiện để huấn luyện viên, vận động viên khác được hưởng chế độ dinh dưỡng đặc thù quy định tại khoản 2 Điều 1 và Điều 2 dự thảo.

Cụ thể, theo dự kiến tại đoạn đầu khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, điều kiện huấn luyện viên, vận động viên được hưởng chế độ dinh dưỡng đặc thù là: **tập trung tập huấn và thi đấu** tại đội tuyển năng khiếu tỉnh; đội tuyển cấp huyện, đội tuyển sở, ngành thuộc tỉnh (sau đây gọi tắt là huấn luyện viên, vận động viên

<sup>2</sup> Nội dung được Sở Tư pháp biên tập lại trong Báo cáo thẩm định này chỉ mang tính chất tham khảo đối với cơ quan chủ trì soạn thảo.

<sup>3</sup> Tên gọi dự thảo Nghị quyết; Điều 2 dự thảo

*khác*). Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 2 dự thảo thì vận động viên, huấn luyện viên khác trong thời gian tập trung tập luyện, huấn luyện (*không thi đấu*) theo quyết định của cấp có thẩm quyền được hưởng chế độ dinh dưỡng đặc thù. Khoản 2 Điều 2 dự thảo quy định huấn luyện viên, vận động viên khác trong thời gian tập trung thi đấu (*không tập trung tập huấn*) được hưởng chế độ dinh dưỡng đặc thù. Bên cạnh đó, hình thức vận động (*tập huấn, tập luyện, huấn luyện*) của vận động viên, huấn luyện viên được quy định giữa khoản 2 Điều 1, Điều 2 dự thảo và ngay trong Điều 2 dự thảo cũng chưa có sự thống nhất.

Do chưa sự thống nhất nêu trên, nên cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức biên tập lại khoản 2 Điều 1, Điều 2 dự thảo để đảm bảo tính thống nhất. Theo quan điểm của Sở Tư pháp, khoản 2 Điều 1 và Điều 2 dự thảo nên biên tập lại theo hướng sau:

- Khoản 2 Điều 1:

*“2. Đối tượng áp dụng: Huấn luyện viên, vận động viên khác của tỉnh tập trung tập luyện, huấn luyện, tập huấn, thi đấu tại:*

*a)...*

*b)...*

*3. Chế độ dinh dưỡng quy định tại Nghị quyết này không áp dụng đối với vận động viên, huấn luyện viên của tỉnh tập trung tập huấn và thi đấu theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 86/2020/TT-BTC ngày 26/10/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên thể thao thành tích cao, vận động viên thể thao thành tích cao”<sup>(4)</sup>.*

Điều 2 biên tập theo hướng sau:

*“Điều 2. Chế độ dinh dưỡng*

*Chế độ dinh dưỡng được tính bằng tiền cho một ngày tập trung tập luyện, huấn luyện, tập huấn, thi đấu của một huấn luyện viên, vận động viên khác. Cụ thể:*

*1. Trong thời gian tập trung tập luyện, huấn luyện, tập huấn (tập luyện, huấn luyện, tập huấn là số ngày huấn luyện viên, vận động viên tập trung tập luyện, huấn luyện, tập huấn theo quyết định của cấp có thẩm quyền):*

*a) Đội tuyển năng khiếu tỉnh:...*

*b)...*

*2. Trong thời gian tập trung thi đấu:*

*a)...*

*b)....”*

---

<sup>4</sup> Nội dung khoản 3 Điều 2 được bổ sung để phù hợp với ý kiến đã được Sở Tư pháp trình bày tại đoạn cuối điểm 2.2 mục 2 của Báo cáo này.

3.3. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo loại bỏ khoản 3 Điều 4 dự thảo Nghị quyết vì toàn bộ dự thảo Nghị quyết không dẫn chiếu đến văn bản quy phạm pháp luật khác.

3.3. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quy định mức chi để thực hiện chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của tỉnh Kon Tum*” khi được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cần nguồn lực về tài chính từ ngân sách địa phương để đảm bảo thực hiện. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo dự trù kinh phí cần có trong 01 năm và gửi lấy ý kiến của Sở Tài chính về khả năng đáp ứng của ngân sách địa phương<sup>5</sup>. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tài chính, tiếp tục cân nhắc, tính toán, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của tỉnh phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương (*Sở Tư pháp không thẩm định đối với chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao đang tập trung tập huấn, thi đấu của tỉnh*).

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Mẫu số 16, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

#### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Qua kiểm tra, theo dõi, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo chưa được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử để lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định tại Điều 120 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp cơ quan có liên quan tổ chức đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến tham gia theo quy định. Trên cơ sở các ý kiến tham gia, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

#### **6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh sau khi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉnh lý nội dung của dự thảo và thực hiện các đề nghị khác đã được trình bày trong Báo cáo này. Hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp tiếp thu*

---

<sup>5</sup> Việc dự trù kinh phí được thực hiện trên cơ sở dự kiến số lượng vận động viên; huấn luyện viên được hưởng chế độ dinh dưỡng đặc thù trong năm và mức chi dự kiến.

*ý kiến thẩm định*). Khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 130, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quy định mức chi để thực hiện chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của tỉnh Kon Tum*”./.

***Nơi nhận:***

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT; XDKTr&TDTHPL/STP.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Vương Văn Tuyên**