

Số: Kon Tum, ngày tháng năm

**BÁO CÁO**  
**Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Sở Tư pháp tỉnh Kon Tum nhận được Công văn số 2205/STC-QLNS, ngày 19/6/2020 của Sở Tài chính tỉnh Kon Tum đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh: “*Quy định mức chi xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”. Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản pháp luật có liên quan, căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 52 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tư pháp báo cáo thẩm định như sau:

**1. Thẩm quyền ban hành**

Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 27/2020/TT-BTC ngày 17 tháng 4 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật (*Đã được đính chính theo Quyết định số 815/QĐ-BTC ngày 03/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính*) quy định: “*Căn cứ mức chi quy định tại khoản 1 Điều này và khả năng ngân sách, mức độ đặc biệt phức tạp hoặc mang tính liên ngành của các TCVN, QCKT; các Bộ, cơ quan Trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, nhưng không được vượt quá mức chi tối đa quy định tại Thông tư này*”.

Thực hiện quy định trên, Sở Tài chính chủ trì phối hợp các cơ quan có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi xây dựng dự thảo tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật địa phương áp dụng áp dụng trên địa bàn tỉnh là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

**2.1. Phạm vi điều chỉnh:**

Theo quy định tại Điều 26 Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật thì hệ thống **quy chuẩn kỹ thuật** và ký hiệu quy chuẩn kỹ thuật của Việt Nam bao gồm: Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (*ký hiệu là QCVN*); Quy chuẩn kỹ thuật địa phương (*ký hiệu là QCDP*). Bên cạnh đó, theo quy định tại Điều 27 Luật tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, địa phương không xây dựng quy chuẩn kỹ thuật quốc gia<sup>(1)</sup>. Vì vậy, để đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ

---

<sup>1</sup> Xây dựng, ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia trong phạm vi ngành, lĩnh vực được phân công quản lý thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ.

thuật; phù hợp với các nhiệm vụ do địa phương thực hiện trong xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật<sup>(2)</sup>, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý phạm vi điều chỉnh của dự thảo (được thể hiện qua tên gọi và khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết).

Theo quan điểm của Sở Tư pháp, tên gọi (trích yếu) dự thảo Nghị quyết cần được chỉnh lý như sau<sup>(3)</sup>: “*Quy định mức chi xây dựng dự thảo tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”; khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết chỉnh lý theo hướng sau: “*Nghị quyết này quy định mức chi xây dựng dự thảo tiêu chuẩn quốc gia (viết tắt là TCVN) và quy chuẩn kỹ thuật địa phương (viết tắt là QCĐP) áp dụng trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”.

2.2. *Đối tượng áp dụng*: Đối tượng áp dụng được dự kiến tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đã đầy đủ, phù hợp với quy định của pháp luật.

### **3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo trong hệ thống pháp luật**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết, Quy định dự kiến ban hành kèm theo đảm bảo sự phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn, thống nhất với các quy định khác do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét bổ sung, điều chỉnh một số nội dung sau:

3.1. Đề nghị xem xét lại tên gọi, phạm vi điều chỉnh dự thảo Nghị quyết với lý do đã được trình bày tại mục 2 của Báo cáo này.

3.2. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét, bổ sung căn cứ pháp lý ban hành là: “*Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật*”; “*Nghị định số 78/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật*”

*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019*”.

3.3. Sở Tư pháp nhận thấy trong dự thảo dự kiến nhiều nội dung chi không do cơ quan địa phương thực hiện trong việc xây dựng tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ

---

<sup>2</sup> Theo Báo cáo giải trình của cơ quan chủ trì soạn thảo, việc trình HĐND tỉnh ban hành mức chi xây dựng tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật là phù hợp với phân cấp của Bộ Tài chính quy định tại Thông tư 27/2020/TT-BTC; đồng thời, bao quát áp dụng khi có phát sinh nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao cho địa phương thực hiện (ví dụ: thời gian tới địa phương đề nghị Trung ương cho phép hoặc ủy quyền xây dựng tiêu chuẩn quốc gia về sâm Ngọc Linh). Quan điểm trên là phù hợp. Tuy nhiên, Thông tư 27/2020/TT-BTC quy định chung đối với các cơ quan Trung ương và địa phương trong việc xây dựng TCVN và QCKT và nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật phải thực hiện đúng quy định tại khoản 1 Điều 3 Thông tư 27/2020/TT-BTC (**Lưu ý: Quy chuẩn kỹ thuật bao gồm Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và Quy chuẩn kỹ thuật địa phương. Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia chỉ do cơ quan Trung ương xây dựng, địa phương không xây dựng Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia**). Tương tự, dự thảo Tiêu chuẩn Việt Nam có thể do địa phương xây dựng theo quy định tại khoản 2 Điều 17 Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, nhưng địa phương không thực hiện một số nhiệm vụ trong xây dựng Tiêu chuẩn Việt Nam như: thẩm định; địa phương không thành lập Ban kỹ thuật tiêu chuẩn quốc gia...

<sup>3</sup> Nội dung được Sở Tư pháp biên tập trong Báo cáo này có tính chất tham khảo đối với cơ quan chủ trì soạn thảo.

thuật. Vì vậy, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo quan tâm, đối chiếu với Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật để loại bỏ những nội dung chi nhưng không do địa phương không thực hiện trong việc xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật (Ví dụ: *Chi lấy ý kiến nhận xét của thành viên Ban kỹ thuật TCVN; chi tổ chức các cuộc họp của Ban kỹ thuật TCVN; chi nhận xét, đánh giá phản biện của Hội đồng thẩm định đối với TCVN; chi họp Hội đồng thẩm định TCVN...*).

3.4. Sở Tư pháp nhận thấy, mức chi trong xây dựng dự thảo tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật địa phương không cao hơn mức tối đa được quy định tại Thông tư số 27/2020/TT-BTC. Tuy nhiên, mức chi cụ thể, đề nghị Sở Tài chính phối hợp Sở Khoa học và Công nghệ căn cứ khả năng ngân sách của địa phương, thực tiễn trong công tác xây dựng dự thảo tiêu chuẩn quốc gia; quy chuẩn kỹ thuật địa phương để dự kiến trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định (*Sở Tư pháp không thẩm định mức chi cụ thể*). Bên cạnh đó, do tính chất, phạm vi ảnh hưởng của Tiêu chuẩn quốc gia (TCVN) và Quy chuẩn kỹ thuật địa phương (QCĐP) là rất khác nhau nên Sở Tài chính có thể nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định mức chi khác nhau cho các nội dung trong xây dựng dự thảo Tiêu chuẩn quốc gia (TCVN) và Quy chuẩn kỹ thuật địa phương (QCĐP)<sup>4</sup>.

3.5. Do dự thảo Nghị quyết sử dụng nhiều quy định viện dẫn tới văn bản quy phạm pháp luật khác, vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo nên tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh có quy định để xử lý đối với trường hợp các văn bản được viện dẫn được sửa đổi, bổ sung, thay thế.

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đã được trình bày đúng quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Chương V, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Mẫu số 16, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Tuy nhiên, tại khoản 8, khoản 9, khoản 14 Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị sử dụng chữ cái tiếng Việt (*a, b...*) để đánh thứ tự các khoản trong điểm (*thay cho các gạch đầu dòng*). Kết thúc các khoản đề nghị sử dụng dấu chấm (.) thay cho dấu chấm phẩy (;). Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo lưu ý sửa lỗi chính tả.

#### **5. Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản**

Cơ quan soạn thảo đã chủ trì, phối hợp tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; phối hợp tổ chức việc đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định tại Điều 120 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

#### **6. Điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh**

---

<sup>4</sup> Mức chi cho các nội dung trong việc xây dựng dự thảo Tiêu chuẩn quốc gia (TCVN) cao hơn mức chi cho các nội dung trong việc xây dựng Quy chuẩn kỹ thuật địa phương (QCĐP).

Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết chỉ đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh sau khi Sở Tài chính điều chỉnh lại nội dung và thực hiện các đề nghị khác được nêu trong Báo cáo này. Hồ sơ trình UBND tỉnh đề nghị thực hiện theo Điều 122, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo khi tiếp nhận báo cáo thẩm định thực hiện việc tiếp thu ý kiến thẩm định hoặc giải trình (*trong trường hợp không tiếp tiếp thu ý kiến thẩm định*). Khi trình UBND tỉnh xem xét, đồng thời gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo dự thảo văn bản đã được chỉnh lý tới Sở Tư pháp để theo dõi theo quy định tại Điều 130, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết của của HĐND tỉnh: “*Quy định mức chi xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Kon Tum*”./.

**Nơi nhận:**

- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT, XD, KTrVB&TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Vương Văn Tuyên**