

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 108/TTr-STNMT ngày 06 tháng 3 năm 2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường. Sau khi tổ chức thẩm định, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo và đề xuất như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 108/TTr-STNMT ngày 06 tháng 3 năm 2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

2. Báo cáo số 71/BC-STNMT ngày 06 tháng 3 năm 2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc đề xuất chủ trương đầu tư xây dựng dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

3. Báo cáo số 72/BC-STNMT ngày 06 tháng 3 năm 2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả thẩm định nội bộ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư xây dựng dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

4. Văn bản tham gia của Sở Tài chính.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

- Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019.
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.
- Công văn số 4150/BTNMT-KHTC ngày 23 tháng 8 năm 2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc đánh giá thực trạng và đề xuất nhu cầu nâng cấp, bổ

sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

4. Công văn số 2320/UBND-NNTN ngày 09 tháng 9 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc đánh giá hiện trạng và đề xuất nhu cầu về xây dựng, nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

5. Thông báo số 70/TB-UBND ngày 07 tháng 4 năm 2020 kết luận của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đầu tư Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Tài chính.
3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến bằng văn bản.

Phần thứ hai Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. KHÁI QUÁT VỀ DỰ ÁN:

1. Tên dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường.
2. Dự án nhóm: B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.
4. Cấp quyết định đầu tư: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.
5. Chủ đầu tư: Sở Tài nguyên và Môi trường.
6. Địa điểm thực hiện dự án: Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh Kon Tum.
7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 99.998 triệu đồng.
 - Nguồn vốn đầu tư:
 - + Nguồn vốn Trung ương (*nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường*): 50.000 triệu đồng;
 - + Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.

* Dự kiến kế hoạch bố trí vốn:

STT	Năm	Tổng số	Kế hoạch dự kiến bố trí		Ghi chú
			NSTW	NSDP	
	Tổng cộng	89.900	50.000	39.900	(1)
1	Năm 2020	50.000	50.000		
2	Năm 2021	13.000		13.000	

3	Năm 2022	13.000		13.000	
4	Năm 2023	13.900		13.900	

Ghi chú: (1): Tổng mức vốn bố trí bằng khoảng 90% tổng mức đầu tư

8. Quy mô đầu tư: Đầu tư mới các trang thiết bị quan trắc môi trường đồng bộ và hiện đại.

9. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Nguồn vốn Trung ương (*nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường*); nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025.

10. Ngành, lĩnh vực sử dụng nguồn vốn đề nghị thẩm định: Môi trường.

11. Thời gian thực hiện: Từ năm 2020.

12. Hình thức đầu tư: Đầu tư mua sắm trang thiết bị.

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ:

Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường được Sở Tài nguyên và Môi trường trình thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Tờ trình số 49/TTr-STNMT ngày 03 tháng 02 năm 2020. Căn cứ quy định hiện hành, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản lấy ý kiến và nhận được ý kiến tham gia của Sở Tài chính; đồng thời, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có ý kiến về hồ sơ dự án. Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp các ý kiến tham gia như sau:

1. Sở Tài chính (*Công văn số 384/STC-TCĐT ngày 11 tháng 2 năm 2020*):

Đơn vị chưa nêu rõ cơ sở pháp lý của việc Ngân sách trung ương, ngân sách địa phương... bố trí vốn để thực hiện. Để đảm bảo tính khả thi của nguồn vốn trong quá trình thực hiện dự án, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với đơn vị xác định cơ sở pháp lý bố trí vốn của các cấp ngân sách và báo cáo UBND tỉnh xem xét cho chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công và các Văn bản quy định, hướng dẫn có liên quan, phù hợp với khả năng cân đối vốn trong giai đoạn đầu tư công trung hạn 2016-2020 và giai đoạn 2021-2025.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư (*Công văn số 261/SKHĐT-TH ngày 18 tháng 2 năm 2020*):

a. Về căn cứ pháp lý: Hiện nay Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 (Luật đầu tư công năm 2019) đã có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020, do đó đề nghị đơn vị không căn cứ Luật Đầu tư công năm 2014; mà căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019.

Ngoài ra đề nghị đơn vị bổ sung căn cứ pháp lý sau:

- Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, số

136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của luật đầu tư công và số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

- Các Văn bản của Bộ Tài nguyên và Môi trường yêu cầu nâng cấp bổ sung trang thiết bị quan trắc môi trường, các văn bản khác có liên quan làm cơ sở lập dự án.

b. Dự án do đơn vị đề xuất có tổng mức đầu tư là 99.998 triệu đồng, là dự án nhóm B (theo Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015). Do đó đề nghị đơn vị điều chỉnh và bổ sung một số nội dung như sau:

- Dự án nhóm: B.

- Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.

c. Về nguồn vốn thực hiện dự án: Đơn vị đề xuất từ nguồn ngân sách Trung ương (50.000 triệu đồng); nguồn vốn địa phương (49.000 triệu đồng); và các nguồn hợp pháp khác (997,532 triệu đồng).

Đề nghị đơn vị nêu rõ cơ sở của việc đề xuất nguồn vốn trên, cụ thể:

- Làm rõ căn cứ đề xuất đầu tư từ nguồn vốn ngân sách Trung ương (nguồn kinh phí cấp riêng theo ngành của Bộ Tài nguyên và Môi trường hay nguồn nào khác...), các văn bản liên quan của Trung ương, của tỉnh về nguồn vốn này (nếu có).

- Làm rõ cụ thể nguồn vốn hợp pháp khác đơn vị dự kiến bố trí từ nguồn vốn nào.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia của các sở, Sở Tài nguyên và Môi trường đã hoàn thiện hồ sơ dự án, trình thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường tại Tờ trình số 108/TTr-STNMT ngày 06 tháng 3 năm 2020.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

1. Về sự cần thiết đầu tư của dự án:

Hiện trạng trang thiết bị quan trắc môi trường hiện nay của tỉnh còn thiếu và lạc hậu, chưa đáp ứng được công tác quan trắc, giám sát và quản lý môi trường, cũng như dự báo chính xác diễn biến, các sự cố môi trường có thể xảy ra, nhất là trong tình hình biến đổi khí hậu diễn biến ngày càng phức tạp. Việc đầu tư dự án: Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường là cần thiết nhằm nâng cao năng lực quan trắc, mở rộng phân tích các thông số môi trường, đáp ứng kịp thời cho công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực môi trường cũng như phục vụ tốt cho sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Việc đầu tư hệ thống thiết bị giúp nâng cao kết quả quan trắc phân tích các thông số môi trường có độ chính xác cao, làm giảm chi phí quan trắc phân tích các thông số môi trường khi phải gửi mẫu đi xa gây tốn nhiều kinh phí, thời gian và công sức.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định: Hồ sơ trình xem xét chủ trương đầu tư xây dựng dự án tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ.

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch: Việc đầu tư xây dựng các dự án trên phù hợp với định hướng quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Kon Tum.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B và nhóm C: Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường có tổng mức đầu tư khoảng 99.998 triệu đồng, thuộc dự án nhóm B, phù hợp với quy định phân loại dự án theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019.

5. Mục tiêu đầu tư:

- Đáp ứng được nhiệm vụ quan trắc, giám sát môi trường phục vụ công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum với các trang thiết bị quan trắc môi trường tiên tiến, hiện đại, đồng bộ.

- Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực bảo vệ môi trường trong việc đánh giá hiện trạng, dự báo và cảnh báo về môi trường.

- Làm cơ sở đẩy mạnh công tác nghiên cứu khoa học, công nghệ về môi trường và triển khai ứng dụng; đáp ứng yêu cầu của nhà đầu tư trong hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh về các giải pháp xử lý chất thải và khắc phục ô nhiễm môi trường.

6. Quy mô đầu tư: Đầu tư mới các trang thiết bị quan trắc môi trường đồng bộ và hiện đại.

7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 99.998 triệu đồng.

8. Về nguồn vốn đầu tư:

- Nguồn vốn Trung ương (nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường): 50.000 triệu đồng;

- Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng.

9. Về khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư:

- Nguồn vốn Trung ương (nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường): 50.000 triệu đồng:

Thực hiện Công văn số 4150/BTNMT-KHTC ngày 23 tháng 8 năm 2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc đánh giá thực trạng và đề xuất nhu cầu nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã có Công văn số 2320/UBND-NNTN ngày 09 tháng 9 năm 2019; trong đó đăng ký với Bộ Tài nguyên và Môi trường tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách Trung ương

khoảng 50 tỷ đồng (*trương ứng với 50% tổng chi phí dự án*) cho tình đề đầu tư nâng cấp trang thiết bị quan trắc môi trường.

- Nguồn vốn ngân sách địa phương đối ứng giai đoạn 2021-2025: 49.998 triệu đồng:

Thực hiện theo Thông báo Kết luận của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đầu tư Dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường tại Thông báo số 70/TB-UBND ngày 07 tháng 4 năm 2020, đối với nguồn vốn đối ứng từ ngân sách địa phương, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp với các đơn vị liên quan trình cấp có thẩm quyền bố trí vốn đối ứng thực hiện dự án trong giai đoạn 2021-2025.

10. Hình thức, địa điểm, tiến độ thực hiện dự án:

- Hình thức đầu tư: Đầu tư mua sắm trang thiết bị.

- Địa điểm thực hiện dự án: Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh Kon Tum.

- Thời gian, tiến độ thực hiện: Từ năm 2020.

11. Hiệu quả kinh tế-xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững:

- Về hiệu quả kinh tế - xã hội: Nâng cao năng lực quan trắc, mở rộng phân tích các thông số môi trường, đáp ứng kịp thời cho công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực môi trường, phục vụ tốt cho sự phát triển kinh tế-xã hội của tỉnh. Góp phần giảm chi phí phân tích các thông số quan trắc môi trường do phải gửi mẫu đi xa tốn nhiều kinh phí, thời gian và công sức, cũng như kết quả phân tích mẫu có độ chính xác không cao. Hệ thống trang thiết bị hiện đại được đầu tư tạo điều kiện cho các cán bộ chuyên môn học hỏi, nâng cao các kỹ năng và kiến thức đã được đào tạo với các trang thiết bị nghiên cứu mới và hiện đại, thuận lợi cho việc thực hiện các nhiệm vụ nghiên cứu về môi trường, phát triển các loại hình đào tạo, hợp tác nghiên cứu khoa học và tham gia giải quyết các vấn đề môi trường trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

- Về tác động môi trường: Quá trình tiếp nhận, sử dụng các trang thiết bị quan trắc môi trường không làm ảnh hưởng đến môi trường cũng như cảnh quan chung trong khu vực.

12. Các vấn đề khác:

Sở Tài nguyên và Môi trường trình hồ sơ thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Tờ trình số 108/TTr-STNMT ngày 06 tháng 3 năm 2020, trong đó có căn cứ theo Nghị định 136/2015/NĐ-CP, ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của luật đầu tư công. Hiện nay Chính phủ đã ban hành Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công (*có hiệu lực từ ngày ký ban hành*). Do đó Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 để thẩm định chủ trương đầu tư và nguồn vốn, khả năng cân đối vốn dự án.

IV. VỀ THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020 ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, thì dự án trên có tổng mức đầu tư khoảng 99.998 triệu đồng (dự án nhóm B), thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh.

V. KẾT LUẬN

Việc đầu tư dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường là cần thiết và hiệu quả. Hồ sơ trình thẩm định chủ trương đầu tư Dự án cơ bản đầy đủ, đúng quy định, đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về dự án Nâng cấp, bổ sung các trang thiết bị quan trắc môi trường. Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án trên.

Căn cứ Quy chế làm việc của Tỉnh ủy khóa XV nhiệm kỳ 2015-2020 (Quy chế số 04-QC/TU, ngày 20/01/2017), do đây là dự án nhóm B nên trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, báo cáo Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến về chủ trương đầu tư dự án.

(Có các dự thảo văn bản kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Lưu VT, TH, NLHA.

GIÁM ĐỐC

Phan Văn Thế