

Số: 155/BC-BQLDA

Kon Tum, ngày 26 tháng 3 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định nội bộ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Kon Tum.

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH:

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư công và Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với một số dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Quyết định số 13/2017/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định một số nội dung về công tác quản lý dự án sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Quyết định số 581/QĐ-TTg ngày 20/4/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Kon Tum đến năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 1176/QĐ-UBND ngày 07/10/2016 của UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2035;

Căn cứ Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 01/11/2016 của UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum đến năm 2030; Quyết định số 648/QĐ-UBND ngày 10/7/2017 của UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt điều chỉnh hướng tuyến đường tránh đường Hồ Chí Minh, đoạn qua thành phố Kon Tum;

Căn cứ Tờ trình số 109/TTr-UBND ngày 17/9/2018 của UBND tỉnh Kon Tum về việc hỗ trợ kinh phí để đầu tư Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Văn bản số 3424/UBND-KTTH ngày 05/12/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc lập thủ tục trình phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum.

Căn cứ các ý kiến góp ý của các Sở, ban ngành: Sở Xây dựng tại Văn bản số 213/SXD-PTĐTHTKT ngày 22/02/2019; Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 184/SGTVT-KHTC ngày 26/02/2019; Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 263/STNMT-CCQLĐĐ ngày 22/02/2019; Sở Tài chính tại Văn bản số 433/STC-TCĐT ngày 15/02/2019; UBND thành phố Kon Tum tại Văn bản số 566/UBND-HTĐT ngày 07/3/2019.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Phòng Kế hoạch - Tổng hợp thuộc Ban quản lý các dự án 98.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Văn phòng Ban quản lý các dự án 98.
3. Hình thức thẩm định: Tổ chức họp.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN VÀ ĐỀ XUẤT CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN:

1. Tên dự án: Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum.
2. Dự án nhóm: B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: UBND tỉnh Kon Tum.
5. Tên chủ đầu tư: Ban quản lý các dự án 98.
6. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.
7. Diện tích sử dụng đất của dự án (*phương án chọn*): Khoảng 95,72 ha.
8. Tổng chi phí dự án (*phương án chọn*): **1.492.600.000.000** đồng (*Bằng chữ: Một nghìn bốn trăm chín mươi hai tỷ, sáu trăm triệu đồng*).
9. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn dự phòng chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020; Ngân sách địa phương (từ nguồn khai thác quỹ đất và các nguồn huy động hợp pháp khác).
10. Thời gian thực hiện: Năm 2019 trở đi (theo quy định).
11. Hình thức đầu tư của dự án: Đầu tư xây dựng mới.
12. Số bước thiết kế: 03 bước (*thiết kế cơ sở, thiết kế kỹ thuật và thiết kế bản vẽ thi công*).

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA ĐƠN VỊ PHỐI HỢP:

Ý kiến của các đơn vị phối hợp thẩm định theo quy định của Luật Đầu tư công, Nghị định Chính phủ: Thống nhất các nội dung trong báo cáo đề xuất chủ trương.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết và hiệu quả đầu tư dự án:

- Sự cần thiết đầu tư:

Thành phố Kon Tum được hình thành và phát triển bên bờ phải sông Đăk Bla. Trong những năm qua, được sự quan tâm của Đảng, Nhà nước, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cùng các Bộ ngành cộng với sự nhạy bén, năng động của lãnh đạo tỉnh nhà, tỉnh Kon Tum nói chung và thành phố Kon Tum nói riêng không ngừng phát triển, đời sống kinh tế và văn hóa của đồng bào các dân tộc ngày càng được cải thiện, phát triển và nâng cao rõ rệt, tình hình chính trị, an ninh, quốc phòng được ổn định và giữ vững.

Tuy nhiên, cùng với sự phát triển về kinh tế thì dân số và các phương tiện giao thông cũng tăng cao. Theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Kon Tum lần thứ XV thì đến năm 2020 xây dựng thành phố Kon Tum đạt tiêu chuẩn đô thị loại II và theo Nghị quyết số 01/2010/NQ-HĐND ngày 05/4/2010 về quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Kon Tum giai đoạn 2011-2020, định hướng đến năm 2025 thì tốc độ tăng trưởng kinh tế (GDP) giai đoạn 2016-2020 đạt 14,5%, cùng với đó, dân số và các phương tiện giao thông trong thành phố Kon Tum cũng lại tiếp tục tăng hơn nữa; các khu công nghiệp Hòa Bình, Sao Mai, Đăk La; các khu đô thị và dân cư như Khu trung tâm hành chính mới tập trung của tỉnh, Khu đô thị phía Nam, khu đô thị phía Bắc, khu dân cư Bắc Duy Tân... đã và đang được xây dựng và mở rộng.

Hiện tại, diện tích của trung tâm thành phố rất nhỏ và hẹp, bên cạnh đó về mạng lưới giao thông thì chỉ có tuyến đường trục chính duy nhất là đường Hồ Chí Minh đoạn qua thành phố Kon Tum. Hiện nay các phương tiện giao thông từ Bắc vào Nam và ngược lại cũng như các loại phương tiện vận chuyển hàng hóa từ cảng Quy Nhơn, cảng Dung Quất xuất nhập khẩu hàng hóa thông qua cửa khẩu quốc tế Bờ Y đều phải lưu thông qua tuyến đường Hồ Chí Minh với lưu lượng ngày càng tăng cao gây quá tải, gặp nhiều khó khăn và làm giảm thời gian lưu thông hàng hóa và hành khách. Do đó, không đáp ứng được nhu cầu trước mắt cũng như phát triển trong vài năm tới.

Theo quy hoạch và định hướng về lâu dài, với đặc điểm tự nhiên của khu vực, sẽ mở rộng thành phố về bên bờ trái sông Đăk Bla (với điều kiện tự nhiên hết sức thuận lợi, địa hình tương đối bằng phẳng) nhằm đáp ứng nhu cầu ngày càng tăng về dân số, mở rộng quỹ đất, phát triển kinh tế - xã hội và từng bước xây dựng thành phố Kon Tum bền vững theo mô hình "Thành phố xanh mới" theo hướng hiện đại, phù hợp với lịch sử, văn hóa địa phương, kết nối hai bờ sông Đăk Bla.

Năm 2016 và 2017 vừa qua, Chính phủ đã phân bổ nguồn vốn để đầu tư xây dựng Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum nhằm giảm tải cho đường Hồ Chí Minh đoạn qua thành phố Kon Tum, đồng thời tạo điều kiện phát triển cho khu vực phía Đông thành phố. Hiện nay, Bộ Giao thông vận tải chỉ đạo Sở Giao thông vận tải Kon Tum đang khẩn trương triển khai thực hiện Dự án.

Tuy nhiên, để giúp cho tỉnh Kon Tum nói chung và thành phố Kon Tum nói riêng từng bước chuyển nền kinh tế tự nhiên, tự phát thành nền kinh tế hỗn hợp, nhiều thành phần; phát triển sản xuất; xây dựng các cơ sở hạ tầng, phân bố lại dân cư, nhằm khai thác có hiệu quả các điều kiện về vị trí địa lý, chính trị, kinh tế, văn hóa - xã hội trong quá trình hội nhập; thúc đẩy phát triển khu vực nông thôn và hạn chế tác động tiêu cực đến môi trường sinh thái, văn hóa - xã hội, dân tộc - tôn giáo, trật tự an ninh - quốc phòng trên cơ sở tạo được nhiều việc làm, tăng cường đào tạo, nâng cao dân trí và chất lượng nguồn nhân lực; tạo điều kiện bảo vệ chủ quyền và an ninh biên giới quốc gia, giải quyết có hiệu quả các vấn đề xã hội; nâng cao đời sống cả về vật chất lẫn tinh thần của nhân dân nên việc đầu tư Dự án đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum là cần thiết.

- Hiệu quả đầu tư dự án: Việc thực hiện đầu tư dự án sẽ góp phần giảm chi phí vận tải, tiết kiệm thời gian hành trình, tăng mức an toàn giao thông; Thúc đẩy sự phát triển kinh tế, du lịch, dân trí, an ninh quốc phòng. Nâng cấp cơ sở hạ tầng đô thị, góp phần phát triển kinh tế xã hội của thành phố Kon Tum nói riêng, tỉnh Kon Tum nói chung.

2. Sự tuân thủ các thủ tục, thẩm định nội bộ, hoàn thiện hồ sơ chương trình, dự án: Đảm bảo theo quy định hiện hành.

3. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt: Việc triển khai đầu tư xây dựng dự án phù hợp với các quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch phát triển ngành và quy hoạch xây dựng. Bao gồm: Quyết định số 581/QĐ-TTg ngày 20/4/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Kon Tum đến năm 2020; Nghị quyết đại hội Đảng bộ tỉnh Kon Tum khóa XV phần đầu xây dựng thành phố Kon Tum thành đô thị loại II vào năm 2020; Quyết định số 1176/QĐ-UBND ngày 07/10/2016 của UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển giao thông vận tải tỉnh Kon Tum đến năm 2025, định hướng đến năm 2035; Quyết định số 1335/QĐ-UBND, ngày 01/11/2016 của UBND tỉnh Kon Tum phê duyệt Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum đến năm 2030.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B và nhóm C: Phù hợp với dự án nhóm B.

5. Mục tiêu đầu tư:

- Giảm tải áp lực về giao thông cho đường Hồ Chí Minh hiện hữu đoạn qua thành phố Kon Tum góp phần làm giảm mật độ lưu lượng tham gia giao thông, tăng năng lực thông hành và giảm thiểu tai nạn giao thông;

- Kết nối các khu công nghiệp, các khu đô thị và dân cư, khu du lịch sinh thái, khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, sân bay Kon Tum;

- Hoàn chỉnh trực chính giao thông chính cho khu vực phía Tây thành phố Kon Tum, góp phần phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng và an ninh quốc gia; góp phần xóa đói, giảm nghèo, đảm bảo đáp ứng được nhu cầu vận tải trước mắt cũng như lâu dài phục vụ cho sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của tỉnh Kon Tum nói riêng và cả Tây Nguyên nói chung;

- Khai thác được quỹ đất rộng lớn bên bờ phải sông Đăk Bla phía Tây và Tây Nam thành phố Kon Tum để phát triển kinh tế xã hội của địa phương nói chung cũng như tại khu vực tuyến dự án đi qua.

6. Quy mô đầu tư:

- Loại và cấp công trình:

+ Loại công trình: Công trình giao thông.

+ Cấp công trình: Cấp II.

- Chiều dài tuyến:

+ Phương án 1: Khoảng 16,7Km.

+ Phương án 2: Khoảng 20,5Km.

- Bề rộng nền đường $B_n = 14m$. Trong đó: Giải phân cách giữa rộng 2m; mặt đường gồm 02 làn xe cơ giới rộng $2 \times 3,5m = 7m$ và 02 làn xe thô sơ rộng $2 \times 2m = 4m$; lề đường rộng $2 \times 0,5m$.

- Tốc độ thiết kế $V_{tk} = 80Km/h$.

- Kết cấu mặt đường bằng bê tông nhựa đảm bảo $E_{yc} \geq 155Mpa$ (để đồng nhất với kết cấu mặt đường thuộc các dự án đường Hồ Chí Minh đoạn qua khu vực Tây Nguyên, Tuyến tránh thành phố Kon Tum và cấp hạng kỹ thuật của đường). Tải trọng thiết kế mặt đường trục xe 10 tấn.

- Công trình cầu:

+ Khổ cầu: $B = 14m$ (bằng khổ đường).

+ Kết cấu mô, trụ và nhịp: Bằng bê tông cốt thép và bê tông cốt thép DƯỠ.

+ Tải trọng thiết kế: HL93.

- Tần suất lũ thiết kế: Cầu lớn và cầu trung $P = 1\%$; cầu nhỏ và cống $P = 4\%$; nền đường theo tần suất cầu hoặc cống.

- Cống thoát nước ngang: Là cống thoát nước lưu vực kết hợp với thoát nước rãnh dọc. Kết cấu bằng bê tông và bê tông cốt thép.

- Rãnh thoát nước dọc: Bố trí rãnh dọc thu nước mặt đường, được gia cố bằng bê tông.

- Gia cố taluy: Taluy nền đường được gia cố bằng trồng cỏ và bằng bê tông hoặc đá hộc xây.

- Nút giao:

- + Dạng giao bằng, cùng mức.
- + Tại các vị trí tuyến giao với đường giao thông nông thôn, đường nhánh, lối vào trường học, công sở... được thiết kế vượt nổi êm thuận với các nhánh giao.
- + Kết cấu mặt đường bằng BTN, BTXM hoặc láng nhựa.
- An toàn giao thông: Thiết kế đầy đủ hệ thống tường hộ lan, cọc tiêu, biển báo, vạch sơn,... theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41:2016/BGTVT.

7. Địa điểm và phạm vi đầu tư:

- Địa điểm xây dựng: Thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.
- Phạm vi đầu tư như sau (có sơ đồ kèm theo):
- + Điểm đầu (Km0): Giao với đường Hồ Chí Minh tại Km1542+750 (trùng với điểm đầu Dự án tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum);
- + Điểm cuối (Km20+500): Giao với đường Hồ Chí Minh tại Km1562+250 (trùng với điểm cuối Dự án tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum);
- Chiều dài xây dựng: Khoảng 20,5Km.
- Diện tích sử dụng đất: Khoảng 95,72 ha.

8. Tổng mức đầu tư:

* Dự kiến tổng mức đầu tư:

TT	Hạng mục	Giá trị (tỷ đồng)
1	Chi phí xây dựng	714,50
2	Chi phí thiết bị	0,45
3	Chi phí bồi thường GPMB	487,55
4	Chi phí QLDA	7,93
5	Chi phí TVXD	36,73
6	Chi phí khác	50,75
7	Chi phí dự phòng	194,69
	Tổng cộng (làm tròn):	1.492,60

* Ghi chú: Phạm vi GPMB:

+ Dọc theo chiều dài tuyến, những vị trí mà hai bên tuyến có địa hình thuận lợi, tương đối bằng phẳng, sau khi tuyến đường đưa vào khai thác sử dụng khai thác quỹ đất được ngay thì phạm vi giải phóng mặt bằng tính từ tim tuyến ra mỗi bên 50m (trong đó: Phần bề rộng nền đường theo Quy hoạch chiếm chỗ tối thiểu là 20m, chiều rộng phần khai thác quỹ đất tính từ mép trong vỉa hè vào là 30m);

+ Đối với những đoạn tuyến có vị trí mà hiện tại chưa đủ điều kiện khai thác quỹ đất thì phạm vi GPMB tính từ mép ngoài chân ta luy nền đường ra mỗi bên từ 1m ÷ 2m.

9. Về nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn dự phòng chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020; Ngân sách địa phương (từ nguồn khai thác quỹ đất và các nguồn huy động hợp pháp khác).

10. Đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội và tính khả thi của dự án:

- Trong quá trình thực hiện dự án có một số yếu tố ảnh hưởng đến môi trường trong khu vực như: tiếng ồn, độ rung, bụi, khí thải xe, thiết bị phục vụ thi công, nước thải và chất thải rắn. Do đó, cần có những đánh giá tác động môi trường trong quá trình triển khai dự án; Đề xuất các biện pháp xử lý, khắc phục các nguyên nhân gây ô nhiễm môi trường, đưa ra các giải pháp đề phòng sự cố môi trường, ô nhiễm môi trường.

- Khi thực hiện Dự án, Chủ đầu tư sẽ lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường trình cấp thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

- Hiệu quả đầu tư về xã hội: Việc thực hiện đầu tư dự án sẽ góp phần giảm chi phí vận tải, tiết kiệm thời gian hành trình, tăng mức an toàn giao thông; Thúc đẩy sự phát triển kinh tế, du lịch, dân trí, an ninh quốc phòng. Nâng cấp cơ sở hạ tầng đô thị, góp phần phát triển kinh tế xã hội của thành phố Kon Tum nói riêng, tỉnh Kon Tum nói chung.

- Tính khả thi của dự án: Dự án đầu tư đảm bảo tính khả thi.

IV. KẾT LUẬN

Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum đủ điều kiện để trình cấp có thẩm quyền quyết xem xét định chủ trương đầu tư và triển khai các bước tiếp theo.

Trên đây là ý kiến thẩm định nội bộ chủ trương đầu tư cho Dự án Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum. Ban quản lý các dự án 98 kính trình cơ quan quyết định chủ trương đầu tư quyết định./.

Phòng Kế hoạch Tổng hợp



Võ Đại Tân

K.T TRƯỞNG BAN

PHÓ BAN



Trần Tiến Dũng

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- HĐND tỉnh (B/c);
- Lưu: VT-BQLDA (04b)/.