|  |  |
| --- | --- |
|  HĐND TỈNH KON TUM**BAN PHÁP CHẾ**Số: 32/BC-BPC | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Kon Tum, ngày 06 tháng 7 năm 2022*  |

**BÁO CÁO**

**Tổng hợp kết quả thẩm tra các báo cáo trình Kỳ họp thứ 3,**

**HĐND tỉnh Khóa XII**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 3.

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã thẩm tra các báo cáo công tác 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 202của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân (TAND), Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND), Cục Thi hành án dân sự tỉnh (Cục THADS tỉnh) trình HĐND tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 3. Ban Pháp chế báo cáo HĐND tỉnh kết quả tổng hợp thẩm travới các nội dungchủ yếu sau:

**I. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy báo cáo của UBND tỉnh và các cơ quan Tòa án, Viện Kiểm sát, Thi hành án dân sự tỉnh trình tại kỳ họp đã bám sát các chủ trương, chính sách của Đảng, Quốc hội, Chính phủ; sự lãnh đạo, chỉ đạo của bộ ngành Trung ương, của Tỉnh uỷ, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Nghị quyết của HĐND tỉnh, tranh thủ sự đồng tình, ủng hộ của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh trong chỉ đạo, điều hành. Báo cáo đã phản ánh khá đầy đủ các mặt công tác, UBND tỉnh và các ngành cơ bản thực hiện tốt các chỉ tiêu nhiệm vụ đề ra. Bên cạnh đó còn có những hạn chế, khuyết điểm, khó khăn, vướng mắc, xác định rõ nguyên nhân và đề ra các giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh, TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh trình tại kỳ họp.

**II. MỘT SỐ NỘI DUNG QUA THẨM TRA VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

Qua thẩm tra các báo cáo và nhận thấy về ưu điểm vẫn là chủ yếu trong các hoạt động công tác: về công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri; công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án. Tuy nhiên còn có một số hạn chế, khuyết điểm, Ban đề nghị UBND tỉnh, TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh quan tâm thực hiện một số nội dung trong 6 tháng cuối năm 2022, cụ thể như sau:

**1. Đối với các báo cáo của UBND tỉnh:**

**1. 1. Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực** *(Báo cáo số 137/BC-UBND ngày 06/6/2022).*

Qua thẩm tra báo cáo và theo dõi tình hình thực tiễn trên địa bàn toàn tỉnh cho thấy công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực kinh tế tại một số đơn vị, địa phương có nội dung chưa tốt, số vụ vi phạm pháp luật vẫn còn xảy ra; tình trạng cán bộ, công chức còn gây phiền hà người dân, doanh nghiệp trong thực thi công vụ ở một số lĩnh vực có dư luận chưa tốt, nhất là về giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến đất đai, xây dựng; việc tự kiểm tra, phát hiện tham nhũng, tiêu cực trong nội cơ quan, đơn vị còn hạn chế; các vụ việc sai phạm chủ yếu phát hiện qua hoạt động thanh tra, kiểm tra.

Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo:

(1) Có giải pháp chỉ đạo cụ thể về PCTN,TC như: thực hiện nghiêm việc công khai, minh bạch tài chính công trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị; chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc diện phải chuyển đổi theo quy định; đẩy mạnh cải cách hành chính và ứng dụng khoa học công nghệ trong thực thi công vụ.

(2) Đẩy mạnh kiểm tra, phát hiện, xử lý tình trạng “tham nhũng vặt” tại các đơn vị, địa phương, nhất là trong lĩnh vực giải quyết TTHC, tài nguyên và môi trường theo chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 697-CV/TU ngày 20/12/2018 và Công văn số 709-CV/TU ngày 28/12/2018.

(3) Đẩy nhanh tiến độ điều tra các vụ án, vụ việc liên quan đến tham nhũng, tiêu cực, đất đai, quản lý, bảo vệ rừng, ma túy... Có cơ chế cụ thể về bảo vệ người phát hiện, tố giác, đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực theo Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 10/01/2019 của Bộ Chính trị.

**1. 2. Báo cáo kết quả giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri** *(Báo cáo số 101/BC-UBND ngày 27/4/2022).*

Công tác tổng hợp, báo cáo kết quả giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri có nội dung chưa sát với tình hình thực tế, chưa đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng chính đáng của cử tri. Có nội dung cử tri kiến nghị nhiều lần liên quan đến thẩm quyền của các bộ, ngành Trung ương hoặc cần có sự phối hợp với Trung ương nhưng các sở, ngành, địa phương chưa có gải pháp quyết liệt tham mưu UBND tỉnh kiến nghị với Trung ương để xem xét, giải quyết dứt điểm cho cử tri. Có nội dung kiến nghị đã được giải quyết, trả lời rõ nhưng các ngành, địa phương, đại biểu chưa nắm chắc, chưa giải thích rõ nên cử tri thiếu thông tin dẫn đến còn kiến nghị. Ban đề nghị:

***- Đối với UBND tỉnh:*** Chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương chủ động tham mưu, đề xuất giải pháp cụ thể để UBND tỉnh phối hợp với các bộ, ngành Trung ương xem xét, giải quyết dứt điểm các nội dung kiến nghị nhiều lần liên quan đến thẩm quyền hoặc cần có sự phối hợp của các bộ, ngành Trung ương.

Tăng cường chỉ đạo gắn trách nhiệm người đứng đầu các sở, ngành, địa phương trong việc trả lời, giải quyết kiến nghị của cử tri, đảm bảo các nội dung giải quyết, trả lời cử tri phải đúng pháp luật, đáp ứng nguyện vọng của Nhân dân. Thông tin kịp thời về kết quả giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng để cử tri dễ theo dõi, giám sát, nắm bắt kịp thời.

***- Đối với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh:*** Tiếp tục phát huy hiệu quả giám sát của MTTQ Việt Nam và các tổ chức thành viên các cấp, các tầng lớp Nhân dân đối với công tác giải quyết kiến nghị của cử tri. Thường xuyên tuyên truyền, giải thích, vận động và tham gia giải quyết tốt các kiến nghị của cử tri từ cơ sở.

***- Đối với Tổ đại biểu, đại biểu HĐND tỉnh:*** Tiếp tục nâng cao chất lượng giám sát việc trả lời, giải quyết kiến nghị của cử tri của các cơ quan có thẩm quyền. Tổng hợp, phân loại kiến nghị của cử tri theo đúng quy định tại khoản 4, Điều 13 Nghị quyết số 25/NQ-TTHĐND ngày 16/8/2021 của Thường trực HĐND tỉnh. Phát huy trách nhiệm của đại biểu trong việc thông tin, tuyên truyền, giải thích những vấn đề cử tri kiến nghị đã được cấp có thẩm quyền trả lời, giải quyết đúng quy định.

**1.3. Báo cáo công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo** *(Báo cáo số 119/BC-UBND ngày 19/5/2022).*

Bộ phận làm công tác tiếp công dân, tham mưu giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân tại một số đơn vị, địa phương còn hạn chế về chuyên môn, nghiệp vụ; tình trạng vi phạm các quy định của pháp luật về công tác tiếp công dân, tiếp nhận, giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân còn xảy ra.

(1) Tăng cường công tác chỉ đạo đối thoại; giải quyết kịp thời, triệt để các khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền ngay từ khi mới phát sinh tại cơ sở. Phối hợp tốt với Thanh tra Chính phủ kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc kiến nghị, khiếu nại kéo dài theo kế hoạch của Thanh tra Chính phủ[[1]](#footnote-1).

 (2) Tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác quy hoạch sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng triển khai các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh nhằm đảm bảo quyền và lợi ích của người dân theo quy định của pháp luật, tránh việc công dân có đơn khiếu kiện bức xúc, kéo dài.

**1.4. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật** *(Báo cáo số 134/BC-UBND ngày 01/6/2022)*

Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật vẫn diễn biến phức tạp, nhất là về tội phạm ma tuý, tội phạm lừa đảo qua mạng xã hội, "tín dụng đen"... có chiều hướng gia tăng. Việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm còn vi phạm về trình tự, thủ tục trong quá trình giải quyết nguồn tin[[2]](#footnote-2). Công tác phối hợp quản lý, theo dõi người chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ ở cơ sở chưa chặt chẽ[[3]](#footnote-3). Qua công tác kiểm sát có 2 tin báo chết người chưa rõ nguyên nhân, CQĐT không thụ lý vụ việc để giải quyết, không trưng cầu giám định pháp y để xác định nguyên nhân chết của nạn nhân[[4]](#footnote-4). Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ vụ việc Đồng thời đề nghị:

 (1) Thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 120-KH/TU, ngày 20-12-2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW, ngày 16-8-2019 của Bộ Chính trị “*về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới*”; Chỉ thị số 24-CT/TU, ngày 26-12-2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy “*về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phòng, chống sản xuất, mua bán, vận chuyển, tàng trữ và sử dụng các loại pháo trên địa bàn tỉnh*”.

(2) Khắc phục kịp thời những hạn chế, khuyết điểm đã được đánh giá trong 6 tháng đầu năm 2022. Đẩy nhanh tiến độ điều tra những vụ án, vụ việc nổi cộm, trọng điểm, phức tạp mà dư luận xã hội quan tâm.

**2. Báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh** (*Báo cáo số 273/BC-VKS ngày 07/6/2022*).

Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm ở một số đơn vị hiệu quả chưa cao dẫn đến tỷ lệ giải quyết tin báo, giải quyết án của CQĐT còn thấp.

Đề nghị VKSND tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt một số nội dung sau:

(1) Thực hiện đạt và vượt các chỉ tiêu, nhiệm vụ giao theo Nghị quyết của Quốc hội[[5]](#footnote-5) và Chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao về công tác của ngành Kiểm sát Nhân dân năm 2022[[6]](#footnote-6).

(2) Thực hiện tốt chức năng thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc hình sự, hành chính, dân sự, kinh doanh, thương mại, lao động... Đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử, thi hành những vụ án, vụ việc nổi cộm, trọng điểm, phức tạp dư luận xã hội quan tâm.

(3) Tăng cường kiểm sát giải quyết tin báo tố giác tội phạm, công tác thi hành án hình sự, dân sự; nâng cao chất lượng kiến nghị, kháng nghị đối với cơ quan tư pháp theo quy định của pháp luật.

**3. Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh** (*Báo cáo số 42/BC-TA ngày 06/6/2022*)

Việc áp dụng pháp luật trong một số vụ án còn vi phạm quy định[[7]](#footnote-7); tỷ lệ án hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán còn xảy ra[[8]](#footnote-8); một số quyết định, bản án giải quyết án dân sự, hôn nhân gia đình còn vi phạm quy định về định giá tài sản, xác định lỗi của đương sự, áp dụng các căn cứ pháp lý khi giải quyết vụ án[[9]](#footnote-9); xét xử án hình sự còn có bản án, quyết định giải quyết vụ án của Tòa án bị Viện kiểm sát kháng nghị, kiến nghị và được chấp nhận[[10]](#footnote-10). Ban đề nghị:

(1) Kịp thời khắc phục những hạn chế, thiếu sót, khuyết điểm đã nêu trong báo cáo của ngành, thẩm tra của Ban Pháp chế và Viện Kiểm sát kiến nghị. Tập trung chỉ đạo thực hiện đạt kết quả các giải pháp trọng tâm mà Ban cán sự Đảng, lãnh đạo TAND tỉnh đã đề ra[[11]](#footnote-11).

(2) Đẩy nhanh tiến độ xét xử các vụ án nổi cộm, trọng điểm, phức tạp mà dư luận xã hội quan tâm, nhất là các vụ án tham nhũng, tiêu cực, đất đai, quản lý, bảo vệ rừng, ma túy...

 ***\* Về kiến nghị, đề xuất của TAND tỉnh*.** Qua xem xét, Ban nhận thấy việc tổ chức phiên tòa trực tuyến đã được quy định chi tiết tại Thông tư liên tịch số 05/2021/TTLT-TANDTC-VKSNDTC-BCA-BQP-BTP, ngày 15/12/2021; Thông tư số 01/2017/TT-TANDTC ngày 28/7/2017 của TAND tối cao quy định về phòng xử án. Đề nghị TAND tỉnh có Tờ trình gửi UBND tỉnh xem xét theo quy định.

**4. Báo cáo công tác Thi hành án dân sự của**  **Cục THADS tỉnh**(*Báo cáo số 69/BC-CTHADS ngày 15/6/2022*).

Việc thi hành án đối với các khoản thu nộp Ngân sách Nhà nước và thi hành án đối với một số vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng đạt tỷ lệ thấp[[12]](#footnote-12); Trong hoạt động THA còn xảy ra tình trạng vi phạm pháp luật[[13]](#footnote-13); chậm ban hành quyết định cưỡng chế, chậm gửi các quyết định thi hành án cho Viện Kiểm sát, chậm xác minh điều kiện thi hành án...đã được Viện kiểm sát kiến nghị[[14]](#footnote-14). Ban đề nghị:

(1) Có giải pháp khắc phục kịp thời hạn chế, khuyết điểm đã nêu trong báo cáo của ngành, thẩm tra của Ban Pháp chế và kiến nghị của Viện Kiểm sát; tích cực giải quyết, nâng cao tỷ lệ thu hồi tiền, tài sản đối với các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng.

(2) Tăng cường chỉ đạo thực hiện đúng các quy định về trình tự, thủ tục thi hành án; hoàn thành các chỉ tiêu về THADS, THAHC được cấp có thẩm quyền giao[[15]](#footnote-15). Thực hiện tốt công tác phối hợp với cơ quan, đơn vị, địa phương để kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong công tác thi hành án.

**III. VỀ Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH**

 Qua báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, UBND tỉnh, TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh đã có báo cáo tiếp thu, giải trình và thống nhất với các nội dung góp ý đánh giá, kiến nghị, đề xuất của Ban để chỉ đạo khắc phục, thực hiện tốt hơn các nhiệm vụ, chỉ tiêu đề ra trong 6 tháng cuối năm 2022.

Ban Pháp chế kính báo cáo HĐND tỉnh Khóa XII, Kỳ họp thứ 3 xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
|  ***Nơi nhận:*** - Thường trực HĐND tỉnh (B/c);- UBND tỉnh; - Các Ban HĐND tỉnh;- Đại biểu HĐND tỉnh;- Các đơn vị: TAND, VKSND, CTHADS tỉnh;- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Lưu: VT, CTHĐ*.*  | **TM. BAN PHÁP CHẾ****TRƯỞNG BAN****Đã ký****Trần Bá Tuấn** |

1. Kế hoạch số 363/KH-TTCP ngày 20 tháng 3 năm 2019 của Thanh tra Chính phủ về kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài. [↑](#footnote-ref-1)
2. Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, Công an cấp xã: Không chuyển cho Công an huyện giải quyết theo thẩm quyền tin báo có dấu hiệu tội phạm; tiến hành một số hoạt động tố tụng không lập biên bản hoặc có lập biên bản nhưng không có chữ ký của cán bộ hoặc người vi phạm; Hạt kiểm lâm: Chậm gửi thông báo về việc tiếp nhận tin báo cho VKS; lập biên bản ghi lời khai đối với người không biết chữ không có người chứng kiến; 2 tin báo chết người chưa rõ nguyên nhân, CQĐT không thụ lý vụ việc để giải quyết, không trưng cầu giám định pháp y để xác định nguyên nhân chết của nạn nhân… [↑](#footnote-ref-2)
3. UBND xã không mở sổ theo dõi thi hành án hình sự; báo cáo số liệu bị án chưa chính xác; việc chuyển giao hồ sơ cho Công an huyện không có biên bản bàn giao. [↑](#footnote-ref-3)
4. Theo báo cáo số 273/BC-VKS ngày 07/6/2022 của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Kon Tum trình tại kỳ họp. [↑](#footnote-ref-4)
5. Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án [↑](#footnote-ref-5)
6. Chỉ thị số 01/CT-VKSTC ngày 27/12/2021 của Viện trưởng VKSNDTC về công tác của ngành Kiểm sát nhân dân năm 2022. [↑](#footnote-ref-6)
7. Qua kiểm sát phát hiện 05 bản án có vi phạm nghiêm trọng trong áp dụng pháp luật và một số vi phạm khác, như: Xử phạt bị cáo mức án quá nhẹ, xử lý vật chứng không đúng quy định của pháp luật… VKS đã kháng nghị phúc thẩm. [↑](#footnote-ref-7)
8. Tuy không vượt quá quy định của ngành nhưng tăng hơn so với cùng kỳ năm 2021Tăng hơn 01 vụ so với cùng kỳ năm 2021. [↑](#footnote-ref-8)
9. Qua kiểm sát phát hiện 13 quyết định, bản án có vi phạm, như: Không tiến hành định giá tài sản theo quy định tại điểm b, khoản 3 Điều 104 BLTTDS; không xác định lỗi của các đương sự; áp dụng không đầy đủ các căn cứ pháp luật khi giải quyết vụ án; không xem xét đánh giá chứng cứ toàn diện, đầy đủ; chậm gửi bản án, quyết định. [↑](#footnote-ref-9)
10. Phát hiện 05 bản án có vi phạm nghiêm trọng trong áp dụng pháp luật và một số vi phạm khác đã ban hành kháng nghị phúc thẩm 05 vụ/05 bị cáo và 01 kiến nghị, được chấp nhận *(Báo cáo số 273/BC-VKS, ngày 07/6/2022 của Viện kiểm sát).* [↑](#footnote-ref-10)
11. Nghị quyết số 09-NQ/BCS, ngày 20/01/2022 về lãnh đạo, chỉ đạo việc triển khai thực hiện nhiệm vụ trọng tâm công tác Tòa án năm 2022; Chương trình số 24/CTr-BCSĐ, ngày 23/02/2022 về trọng tâm cải cách tư pháp năm 2022 để triển khai thực hiện trong TAND hai cấp. [↑](#footnote-ref-11)
12. - Tổng số việc phải thi hành án đối với các khoản thu nộp Ngân sách Nhà nước: 1.374 việc, tương ứng với số tiền 14.312.080.000 đồng. Thi hành xong 736 việc, thu được với số tiền là 5.340.165.000 đồng, đạt tỷ lệ 64,22% về việc và 47,43% về tiền.

- Số việc phải giải quyết án tín dụng, ngân hàng là 301 việc, tương ứng với số tiền là 315.713.985.000 đồng, đã giải quyết được 33 việc thu được số tiền là 39.620.218.000 đồng, đạt tỷ lệ 17,10% về việc và 21,15% về tiền/ tổng số phải thi hành. [↑](#footnote-ref-12)
13. Có 02 vụ việc có khả năng xảy ra trách nhiệm bồi thường Nhà nước: 01 vụ việc Cục THADS tỉnh đã thụ lý đơn, người yêu cầu bồi thường tiếp tục khởi kiện ra Tòa án yêu cầu bồi thường theo Luật TNBT của Nhà nước. Tòa án nhân dân tỉnh Kon Tum đã thụ lý giải quyết bằng Bản án số 02/2021/DSST ngày 15/9/2021 V/v yêu cầu bồi thường theo Luật TNBT của Nhà nước với nội dung quyết định chấp nhận một phần nội dung khởi kiện của đồng nguyên đơn. Cục THADS tỉnh đã có đơn kháng cáo bản án trên gửi Toà án nhân dân cấp cao theo đúng quy định. 01 vụ việc người yêu cầu bồi thường đã khởi kiện ra Toà án, Toà án đang thụ lý giải quyết (*chi tiết tại Phụ lục về BTNN kèm theo báo cáo số 69/BC-CTHADS).* [↑](#footnote-ref-13)
14. Theo kết quả kiểm sát THADS của VKSND tỉnh tại báo cáo số 273/BC-VKS ngày 07/6/2022. [↑](#footnote-ref-14)
15. Quyết định số 1020/QĐ-TCTHADS ngày 24/12/2021 của Tổng cục THADS về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ thi hành án dân sự, theo dõi thi hành án hành chính cho các cơ quan THADS địa phương năm 2022. Kế hoạch công tác THAHC năm 2022 *(Ban hành kèm theo Quyết định số 110/QĐ-BTP ngày 26/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp).* [↑](#footnote-ref-15)