

Số: /TTr-UBND

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII.

Căn cứ Luật Lâm nghiệp năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp;

Căn cứ Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án cấp thiết phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh;

Căn cứ Quyết định số 1756/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030 và tầm nhìn đến năm 2050;

Căn cứ Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về việc chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi;

Căn cứ Nghị quyết số 66/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về danh mục các dự án cần thu hồi đất năm 2022 và các dự án có nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào mục đích khác trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Căn cứ Thông báo số 12/TB-TTHĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về Kết luận của Thường trực Hội đồng

nhân dân tỉnh về các nội dung trình Kỳ họp chuyên đề, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026;

Xét đề nghị của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông, dân dụng và công nghiệp tỉnh Kon tum tại các Văn bản: Tờ trình số 06/TTr-BQLDA ngày 01 tháng 02 năm 2024 và Tờ trình số 13/TTr-BQLDA ngày 04 tháng 3 năm 2024; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Tờ trình số 46/TTr-SNN ngày 20 tháng 3 năm 2024.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trồng sang mục đích khác để thực hiện dự án Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi⁽¹⁾ (sau đây gọi tắt là *Dự án Tỉnh lộ 676*), với các nội dung như sau:

1. Thông tin chung về dự án: Dự án Tỉnh lộ 676 được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 và Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt dự án tại Quyết định 683/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2021, với một số thông tin cơ bản sau:

- Mục tiêu đầu tư:

+ Từng bước hoàn thiện quy hoạch phát triển mạng lưới giao thông vận tải và quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Kon Tum nói riêng, tỉnh Quảng Ngãi và các tỉnh Tây Nguyên nói chung.

+ Cải thiện và nâng cao năng lực khai thác kết cấu hạ tầng giao thông trong khu vực, chia sẻ lưu lượng phương tiện giao thông trên Quốc lộ 24, giảm thiểu tai nạn giao thông, tạo liên kết vùng và kết nối liên hoàn logistic, kết nối huyện Kon Plông, Vùng du lịch sinh thái quốc gia Măng Đen với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi.

+ Tăng sức hút đầu tư, phục vụ phát triển các dự án nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn, là tuyến đường kết hợp giữa du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng với du lịch lễ hội, du lịch làng nghề Vùng du lịch sinh thái quốc gia Măng Đen, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội vùng, tạo sự ổn định đời sống Nhân dân, củng cố thế trận bảo vệ quốc phòng, an ninh cho khu vực Duyên hải miền Trung và Tây Nguyên.

- Quy mô đầu tư: Chiều dài xây dựng khoảng 62km, đường giao thông cấp III - miền núi (*riêng những đoạn địa hình đặc biệt khó khăn, cho phép chầm*

¹ Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tại cuộc họp ngày 25 tháng 3 năm 2024.

chước độ dốc dọc và bán kính đường cong nằm theo tiêu chuẩn đường cấp IV, cấp V miền núi), nền đường rộng 9,0m, mặt đường bê tông xi măng và lề gia cố rộng 8,0m, các công trình thoát nước (*cầu, cống, rãnh thoát nước*) và an toàn giao thông.

- Dự án nhóm: B

- Tổng mức đầu tư dự án: 1.300 tỷ đồng.

- Nguồn vốn đầu tư: Nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 cho các dự án trọng điểm, dự án có tính liên kết vùng (*Văn bản 419/TTg-KTTH ngày 02 tháng 4 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ*), ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác.

- Địa điểm thực hiện dự án: Huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum.

- Thời gian thực hiện dự án: 04 năm.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án: Tỉnh lộ 676 dài 64 km có điểm đầu giao với Quốc lộ 24 tại Km 114, điểm cuối giáp với tuyến đường liên huyện Sơn Tây - Sơn Hà (ĐT.632), tỉnh Quảng Ngãi, là tuyến đường giao thông quan trọng của tỉnh có vai trò là hành lang vận tải Đông Tây, tạo liên kết vùng, kết nối huyện Kon Plông, khu du lịch sinh thái Măng Đen với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi, có vai trò quan trọng trong phát triển các vùng kinh tế mũi nhọn tỉnh Kon Tum, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng của khu vực; trong đó đoạn từ Km0 - Km2 đã được đầu tư, đoạn còn lại từ Km2-Km64 dài 62km hiện trạng nền mặt đường nhỏ, qua vùng có điều kiện địa hình phức tạp, chia cắt; do ảnh hưởng của mưa bão năm 2019, 2020, tuyến đường đã bị hư hỏng nặng, đi lại rất khó khăn, thường xuyên bị ách tắc, mất an toàn giao thông. Với hiện trạng như trên đã làm ảnh hưởng xấu đến đời sống kinh tế, xã hội của người dân, giảm sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, giảm thu hút các dự án đầu tư, đặc biệt là các dự án nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn. Xuất phát từ thực tế nêu trên, việc đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 là hết sức cần thiết và cấp bách.

3. Diện tích, vị trí và đối tượng rừng đề nghị chuyển đổi

- Diện tích rừng trồng trình chủ trương chuyển mục đích sử dụng sang mục đích khác để thực hiện dự án: 2,4 ha.

- Vị trí khu rừng đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng: Lô 4, khoảnh 10, tiểu khu 379a và lô 4, 6, khoảnh 1, lô 5, 6, khoảnh 2, tiểu khu 387 thuộc xã Đăk

Ring. Lô 3, 5, 6, 7, khoảnh 9, lô 6, khoảnh 10, tiểu khu 407; lô 11, khoảnh 9, tiểu khu 411; lô 6, khoảnh 4, lô 9, 10 khoảnh 13, tiểu khu 412 thuộc xã Đăk Tăng.

- Chức năng rừng: Rừng sản xuất.
- Nguồn gốc hình thành: Rừng trồng.

(Chi tiết có Báo cáo thuyết minh đánh giá hiện trạng rừng và Biên bản phúc tra hiện trường ngày 15 tháng 01 năm 2022 của Liên ngành kèm theo)

4. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan

- Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 và Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt dự án tại Quyết định số 683/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2021.

- Dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao triển khai chủ trương đầu tư dự án tại Quyết định số 379/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2021, theo đó Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông, dân dụng và công nghiệp tỉnh làm Chủ đầu tư dự án.

- Dự án đã được Chủ đầu tư cung cấp hồ sơ liên quan và thực hiện đúng trình tự chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp theo quy định tại khoản 3 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ được sửa đổi tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ.

- Dự án đã có Phương án trồng rừng thay thế theo quy định.

- Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trồng sản xuất dưới 50 ha sang mục đích khác thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định tại khoản 3 Điều 20 Luật Lâm nghiệp và tại khoản 5 Điều 41a (khoản 2 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ)⁽²⁾.

5. Sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch tỉnh, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia theo quy định của pháp luật về quy hoạch

⁽²⁾ Chính phủ phân công Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên đối với dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia; dự án cấp thiết khác quy định tại khoản 2 Điều 14 Luật Lâm nghiệp, trừ dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội; thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục được quy định tại khoản 2 Điều 41 sửa đổi, bổ sung (khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP).

- Sự phù hợp về đất đai: Dự án có trong Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của huyện Kon Plông (*Quyết định số 80/QĐ-UBND ngày 18 tháng 02 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh*) và Kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của huyện Kon Plông (*Quyết định số 84/QĐ-UBND ngày 22 tháng 02 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

- Sự phù hợp với Quy hoạch tỉnh Kon Tum: Dự án có trong Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030 và tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1756/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2023.

- Sự phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp quốc gia: Tại khoản 1 Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án cấp thiết phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh có quy định: “*Đối với các địa phương chưa có Quy hoạch cấp tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 được cấp có thẩm quyền phê duyệt, thì quy hoạch bảo vệ phát triển rừng hoặc quy hoạch 03 loại rừng cấp tỉnh được tiếp tục thực hiện, kéo dài thời kỳ và điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật Quy hoạch có hiệu lực thi hành cho đến khi Quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia hoặc Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 theo Luật Quy hoạch được quyết định hoặc phê duyệt, đảm bảo đúng theo quy định tại Nghị quyết số 61/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội....*”. Đồng thời, tại khoản 3 Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ có quy định: “*Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành, được thực hiện cho đến khi Quy hoạch lâm nghiệp Quốc gia hoặc Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030 theo Luật Quy hoạch được cấp thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt*”.

Hiện nay, Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021-2030 và tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định 1756/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2023 và dự án này có trong Quy hoạch tỉnh. Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên thì dự án phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp theo quy định tại Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ được sửa đổi, sung tại khoản 1, Điều 1 Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội của dự án: Từng bước hoàn thiện quy hoạch phát triển mạng lưới giao thông vận tải và quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Kon Tum nói riêng, tỉnh Quảng Ngãi và các tỉnh Tây Nguyên nói chung. Cải thiện và nâng cao năng lực khai thác kết cấu hạ tầng giao thông trong

khu vực, chia sẻ lưu lượng phương tiện giao thông trên Quốc lộ 24, giảm thiểu tai nạn giao thông, tạo liên kết vùng và kết nối liên hoàn logistic, kết nối Khu du lịch sinh thái Măng Đen, huyện Kon Plông với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi. Tăng sức hút đầu tư, phục vụ phát triển các dự án nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao trên địa bàn, là tuyến đường kết hợp giữa du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng với du lịch lễ hội, du lịch làng nghề, khu du lịch sinh thái quốc gia Măng Đen, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội vùng, tạo sự ổn định đời sống Nhân dân, củng cố thể trận bảo vệ an ninh, quốc phòng cho khu vực duyên hải miền Trung và Tây Nguyên.

7. Mức độ tác động đến môi trường của dự án: Dự án đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định 874/QĐ-BTNMT ngày 27 tháng 4 năm 2022.

8. Đề xuất, kiến nghị

Để có cơ sở thực hiện việc chuyển mục đích sử dụng rừng trồng sang mục đích khác để thực hiện Dự án nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trồng để làm cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo của dự án theo quy định, cụ thể:

- Vị trí khu rừng đề nghị chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng: Lô 4, khoảnh 10, tiểu khu 379a và lô 4, 6, khoảnh 1, lô 5, 6, khoảnh 2, tiểu khu 387 thuộc xã Đăk Ring. Lô 3, 5, 6, 7, khoảnh 9, lô 6, khoảnh 10, tiểu khu 407; lô 11, khoảnh 9, tiểu khu 411; lô 6, khoảnh 4, lô 9, 10 khoảnh 13, tiểu khu 412 thuộc xã Đăk Tăng trên địa bàn huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum.

- Diện tích rừng đề nghị chuyển đổi: 2,4 ha.
- Chức năng rừng: Rừng sản xuất
- Nguồn gốc hình thành rừng: Rừng trồng.

9. Hồ sơ kèm theo gồm

- Tờ trình số 06/TTr-BQLDA ngày 01 tháng 02 năm 2024 và Tờ trình số 13/TTr-BQLDA ngày 04 tháng 3 năm 2024 của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông, dân dụng và công nghiệp tỉnh về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sản xuất sang mục đích khác để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi.

- Tờ trình số 46/TTr-SNN ngày 20 tháng 3 năm 2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 676 nối huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum với các huyện Sơn Tây, Sơn Hà, tỉnh Quảng Ngãi.

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.
- Các văn bản pháp lý và hồ sơ dự án liên quan.

Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum kính trình Kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII xem xét, quyết định (*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 28 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- UBND huyện Kon Plông;
- BQL dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông, dân dụng và công nghiệp (t/h);
- VP UBND tỉnh: CVP (t/d);
- Lưu: VT, NNTN.NTT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hữu Tháp