

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (Nghị định số 81/2021/NĐ-CP); Nghị định số 97/2023/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (Nghị định số 97/2023/NĐ-CP).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp chuyên đề dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Điều b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục 2019 quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể...*”

Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2023 Quy định mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2023-2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum (Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND). Tuy nhiên, ngày 31 tháng 12 năm 2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 97/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, trong đó:

- Tại điểm a, khoản 1, Điều 1 quy định:

“1. Sửa đổi khoản 3 Điều 9 như sau: 3. Học phí từ năm học 2023 - 2024:
a) Đối với cơ sở giáo dục chưa tự bảo đảm chi thường xuyên: Giữ ổn định mức thu học phí từ năm học 2023 - 2024 bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành áp dụng tại địa phương”.

- Tại điểm a, khoản 2, Điều 3 quy định:

“a) Đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập:

Trường hợp Hội đồng nhân dân các tỉnh và các cơ sở giáo dục đã ban hành khung học phí hoặc mức thu học phí năm học 2023 - 2024 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP với mức học phí tăng so với năm học 2021 - 2022 thì ngân sách địa phương đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm so với số thu học phí năm học 2021 - 2022. Mức hỗ trợ cho từng cơ sở giáo dục do địa phương xem xét quyết định;

Trường hợp Hội đồng nhân dân các tỉnh và các cơ sở giáo dục đã ban hành khung học phí hoặc mức thu học phí năm học 2023 - 2024 theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP với mức học phí tăng so với năm học 2021 - 2022 nhưng ngân sách địa phương không đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm so với mức thu học phí năm học 2021 - 2022 thì phải thực hiện điều chỉnh theo quy định của Nghị định này.”

Căn cứ các quy định nêu trên, nếu trường hợp thực hiện giữ nguyên mức thu học phí năm học 2023-2024 theo Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND thì ngân sách địa phương phải đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm so với số thu học phí năm học 2021-2022, với kinh phí khoảng 12.000 triệu đồng¹. Ngược lại, nếu ngân sách địa phương không đảm bảo phân chênh lệch tăng thêm nêu trên thì phải thực hiện điều chỉnh mức thu học phí tại Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Hiện nay, dự toán ngân sách địa phương năm 2023 và năm 2024 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ hết ngay từ đầu năm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, do đó sẽ khó khăn cho việc cân đối bố trí

¹ Kinh phí cấp bù miễn, giảm học phí khối mầm non và phổ thông theo Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ (Số đối tượng tạm tính theo số đã báo cáo quyết toán Bộ Tài chính năm 2022 (học kỳ I năm học 2022-2023)).

bổ sung chi thường xuyên ngân sách tỉnh và ngân sách huyện (*sự nghiệp giáo dục và đào tạo*) để đảm bảo phần chênh lệch tăng thêm² nêu trên (*cấp bù, miễn giảm học phí*) và không phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Căn cứ các quy định trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 2 Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND là cần thiết, đảm bảo quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh bằng mức thu học phí của năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 97/2023/NĐ-CP của Chính phủ và các quy định có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ các quy định pháp luật liên quan, kết luận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Thông báo số 05/TB-TTHĐND ngày 20 tháng 02 năm 2024 về đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND; Sở Giáo dục và Đào tạo đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo đúng quy trình, quy định, cụ thể:

Bộ phận soạn thảo đã dự thảo lần 1: Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, xin ý kiến góp ý trong nội bộ đơn vị; hoàn thiện, xây dựng dự thảo lần 2 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các cơ sở giáo dục trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo tham gia góp ý³. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh và Website của Sở Giáo dục và Đào tạo. Đến ngày 01 tháng 3 năm 2024, Sở Giáo dục và Đào tạo đã nhận được ý kiến góp ý bằng văn bản của 22 cơ quan, đơn vị (*02 sở, ngành⁴, 06 Ủy ban nhân dân huyện, thành phố⁵, 14 đơn vị trực thuộc Sở⁶*). Sở Giáo dục và Đào tạo tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia⁷ và xây dựng dự thảo lần 3 Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gửi Sở Tư pháp thẩm định⁸.

Ngày 04 tháng 3 năm 2024, Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 92/BC-STP, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, giải trình⁹, hoàn thiện dự

² Mức thu học phí năm học 2023 - 2024 tăng từ 35% đến 300% so với mức thu học phí năm học 2021 - 2022 do Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

³ Văn bản số 303/SGDĐT-KHTC ngày 25 tháng 02 năm 2024 của Sở Giáo dục và Đào tạo.

⁴ Sở Tài chính, Sở Tư pháp.

⁵ Huyện Kon Plông, Tu Mơ Rông, Ngọc Hồi, Đăk Hà, Đăk Glei, Kon Rẫy.

⁶ Trường THCS-THPT Liên Việt, Trường THPT Duy Tân, Trường Tiểu học THSP Ngụy Như Kon Tum, Trường THCS-THSP Lý Tự Trọng, Trường PT DTNT Đăk Glei, Trường PT DTNT Sa Thầy, Trường PT DTNT Kon Rẫy, Trường THPT Quang Trung, Trường THPT Chu Văn An, Trường THPT Trường Chinh, Trường THPT Phan Bội Châu, Trường Mầm non THSP Kon Tum, Trường THPT Lương Thế Vinh, Trường PT DTNT Tu Mơ Rông.

⁷ Báo cáo số 89/BC-SGDĐT ngày 01 tháng 3 năm 2024.

⁸ Văn bản số 362/SGDĐT-KHTC ngày 01 tháng 3 năm 2024 của Sở Giáo dục và Đào tạo.

⁹ Báo cáo số 92/BC-SGDĐT ngày 04 tháng 3 năm 2024.

thảo lần 4 trình Ủy ban nhân dân tỉnh¹⁰ lấy ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh (tại phiên họp thường kỳ Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 02 năm 2024¹¹) theo đúng quy trình xây dựng Văn bản quy phạm pháp luật, trình cơ quan có thẩm quyền theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Ngoài phần căn cứ, Nghị quyết dự kiến gồm có 02 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 40/2023/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

1. Đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chưa tự đảm bảo chi thường xuyên

Đơn vị: đồng/học sinh/tháng

TT	Cấp học	Vùng và mức học phí		
		Vùng 1	Vùng 2	Vùng 3
1	Mầm non	52.000	30.000	25.000
2	Trung học cơ sở	40.000	23.000	19.000
3	Trung học phổ thông	52.000	30.000	25.000

Trong đó:

a) Vùng 1: Gồm 6 phường: phường Quyết Thắng, phường Thắng Lợi, phường Thống Nhất, phường Quang Trung, phường Duy Tân và Phường Trường Chinh của thành phố Kon Tum.

b) Vùng 2: Gồm 4 phường của thành phố Kon Tum (phường Ngô Mây, phường Trần Hưng Đạo, phường Lê Lợi và phường Nguyễn Trãi) và 6 thị trấn thuộc 6 huyện: Đăk Hà, Đăk Tô, Ngọc Hồi, Đăk Glei, Sa Thầy, Kon Rẫy (trừ các thôn đặc biệt khó khăn theo quy định hiện hành).

c) Vùng 3: Thị trấn Măng Đen, các xã còn lại và các thôn đặc biệt khó khăn theo quy định hiện hành.

d) Trong trường hợp các xã, thị trấn vùng 3 quy định tại điểm c khoản 1 Điều này được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới từ năm học 2021-2022 đến năm học 2023-2024 thì vẫn áp dụng mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông theo địa bàn vùng 3 quy định tại điểm c khoản 1 Điều này.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

(Hồ sơ kèm theo: Dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định số 92/BC-STP ngày 04 tháng 3 năm 2024 của Sở Tư pháp và các văn bản liên quan).

¹⁰ Tờ trình số 29/TTr-SGDĐT ngày 05 tháng 3 năm 2024.

¹¹ Tổ chức vào ngày 07 tháng 3 năm 2024.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS, Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Tư pháp;
- CVP, PCVP UBND tỉnh phụ trách;
- Lưu VT, KTTH, KGVX.THT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Y Ngọc