

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 29/TTr-SNN ngày 23 tháng 02 năm 2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025. Sau khi xem xét, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như sau:

#### Phần thứ nhất

#### TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

##### I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 29/TTr-SNN ngày 23 tháng 02 năm 2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025.

2. Báo cáo số 118/BC-SNN ngày 28 tháng 02 năm 2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025.

##### II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

3. Nghị quyết số 31/NQHĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025;

4. Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum năm 2021-2025;

5. Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc giao triển khai chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ,

khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025;

6. Quyết định số 394/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc điều chỉnh Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về giao triển khai chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025;

7. Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum ban hành Quy định một số nội dung về quản lý dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước của tỉnh Kon Tum.

### **III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH**

Hồ sơ đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư của dự án liên quan đến việc giảm diện tích trồng rừng và một số hạng mục nhỏ của hạ tầng lâm sinh. Do đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư không tổ chức lấy ý kiến tham gia thẩm định của các đơn vị khác. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là chủ đầu tư đồng thời là cơ quan quản lý ngành chịu trách nhiệm về sự phù hợp với các quy định chuyên ngành về lâm nghiệp đối với nội dung trình.

#### **Phần thứ hai**

### **Ý KIẾN THẨM ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

#### **I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN**

1. Tên dự án: Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025.

2. Dự án nhóm: B.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh.

5. Tên chủ đầu tư: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

6. Địa điểm thực hiện dự án: Trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

7. Tổng mức đầu tư: Khoảng 285.000 triệu đồng.

8. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (trong đó giai đoạn 2021 - 2025: Khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương (trong đó giai đoạn 2021-2025: Khoảng 55.000 triệu đồng) và các nguồn vốn hợp pháp khác

9. Thời gian thực hiện: 04 năm.

10. Tiến độ thực hiện: Từ năm 2023.

#### **II. Ý KIẾN ĐỀ XUẤT CỦA ĐƠN VỊ ĐỀ NGHỊ ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN:**

## 1. Nội dung đề nghị điều chỉnh:

Nội dung điều chỉnh: Đơn vị đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025, như sau:

TT	Nội dung	Theo chủ trương đã phê duyệt tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29/4/2021 và điều chỉnh tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23/6/2022	Đề xuất xin điều chỉnh
1	Mục tiêu đầu tư	Ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng mất rừng, từng bước khôi phục, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đến năm 2025, diện tích rừng đạt khoảng 620.000 ha nâng tỷ lệ che phủ rừng tỉnh Kon Tum lên 64%; quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học, cung cấp các dịch vụ môi trường rừng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng, trật tự an toàn xã hội tỉnh Kon Tum nói riêng, khu vực Tây Nguyên nói chung.	Ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng mất rừng, từng bước khôi phục, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Góp phần quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học, cung cấp các dịch vụ môi trường rừng, góp phần giữ vững an ninh, trật tự khu vực triển khai dự án.
2	Quy mô đầu tư	- Trồng mới: 797 ha rừng; trong đó: trồng rừng phòng hộ 417 ha; trồng rừng đặc dụng 380 ha. - Xây dựng kết cấu hạ tầng lâm nghiệp; - Xác định ranh giới, cắm mốc bổ sung ranh giới rừng.	- Trồng mới khoảng 670 ha rừng; trong đó: trồng rừng phòng hộ khoảng 290 ha; trồng rừng đặc dụng: khoảng 380 ha. - Xây dựng kết cấu hạ tầng lâm nghiệp; - Xác định ranh giới, đóng mốc bổ sung ranh giới rừng.
3	Tổng mức đầu tư	Khoảng 285.000 triệu đồng	Khoảng 155.000 triệu đồng
4	Nguồn vốn	Ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (trong đó giai đoạn 2021 - 2025: khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương (trong đó giai đoạn 2021-2025: khoảng 55.000 triệu đồng) và các nguồn vốn hợp pháp khác.	Nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành lĩnh vực giai đoạn 2021-2025 (khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương khoảng 55.000 triệu đồng.

Các nội dung khác của dự án giữ nguyên theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 06 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

## 2. Lý do điều chỉnh:

Thực hiện Quyết định số 394/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về giao triển khai chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025. Trong quá trình xây dựng báo cáo khả thi dự án có một số nội dung phát sinh dẫn đến giảm quy mô, vốn đầu tư và thay đổi mục tiêu của dự án, cụ thể:

- Đối với quy mô:

+ Giảm diện tích trồng rừng: Dự kiến ban đầu đầu tư trồng rừng phòng hộ tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp (127 ha) theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 15, Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ. Tuy nhiên các hoạt động đầu tư trồng rừng từ nguồn ngân sách sẽ làm tăng vốn điều lệ tại Công ty TNHH MTV trong trường hợp đưa diện tích trên vào cung ứng dịch vụ môi trường rừng, khai thác rừng và các dịch vụ khác từ rừng sau này (*trái quy định của Luật Doanh nghiệp*).

+ Giảm một số hạng mục trong kết cấu hạ tầng lâm nghiệp: Theo dự án ban đầu dự kiến đầu tư Trạm bảo vệ rừng, nhà ở tập thể cho người lao động (*theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 15, Quyết định số 38/2016/QĐ-TTg ngày 14/9/2016 của Chính phủ về việc ban hành một số chính sách bảo vệ, phát triển rừng và đầu tư hỗ trợ kết cấu hạ tầng, giao nhiệm vụ công ích đối với các công ty nông, lâm nghiệp*). Tuy nhiên Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn, không quy định đầu tư vốn ngân sách nhà nước cho các doanh nghiệp.

- Về tổng mức đầu tư: Do giảm một số hạng mục quy mô nêu trên dẫn đến giảm tổng mức đầu tư.

- Về mục tiêu của dự án: Do quy mô đầu tư giảm, còn rất nhỏ so với đề xuất dự án ban đầu, dẫn đến không thể đạt mục tiêu như đã xác định tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum; do đó đơn vị đề xuất điều chỉnh.

### **III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CƠ QUAN TRÌNH**

#### **1. Sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:**

Dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư lần đầu tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021, điều chỉnh tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 (*điều chỉnh quy mô, tổng mức và cơ cấu nguồn vốn, tiến độ thực hiện*). Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 285.000 triệu đồng, đầu tư từ ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực); nguồn vốn ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác.

Trong quá trình chủ đầu tư dự án (*Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn*) xây dựng báo cáo nghiên cứu khả thi dự án, qua rà soát các quy định về trồng rừng phòng hộ, xây dựng trạm quản lý bảo vệ rừng trên lâm phần tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp hiện nay chưa được pháp luật hướng dẫn cụ

thể, chi tiết (như làm tăng vốn điều lệ, tăng tài sản của doanh nghiệp nhà nước,...), nên không thể tiếp tục triển khai. Do đó đơn vị đề xuất cắt giảm các hạng mục trên (trong đó diện tích rừng giảm khoảng 127 ha và một vài hạng mục trong hạ tầng lâm nghiệp), dẫn đến thay đổi quy mô, mục tiêu và giảm tổng mức đầu tư so với chủ trương đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt. Để dự án có cơ sở tiếp tục thực hiện các bước tiếp theo, sớm đi vào đầu tư và mang lại hiệu quả, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là cần thiết.

## **2. Sự phù hợp với kế hoạch đầu tư:**

Dự án phù hợp với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Kon Tum (được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết 36/NQ-HĐND ngày 22 tháng 10 năm 2021); Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách Trung ương (được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021).

**3. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:** Hồ sơ và nội dung trình phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định hướng dẫn của Chính phủ.

**4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, B và C:** Việc điều chỉnh giảm tổng mức đầu tư dự án từ 285.000 triệu đồng còn 155.000 triệu đồng không thay đổi tiêu chí phân loại dự án (thuộc dự án nhóm B).

## **5. Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:**

Trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách Trung ương, dự án được bố trí kế hoạch là 100.000 triệu đồng, nằm trong danh mục dự án dự kiến hoàn thành sau năm 2025 (được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021); Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương dự án được bố trí kế hoạch 55.000 triệu đồng (từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn thu bán đấu giá các cơ sở nhà đất và các nguồn vốn hợp pháp khác cấp tỉnh quản lý) (được Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021). Do vậy, dự án đảm bảo nguồn vốn và khả năng cân đối vốn để triển khai thực hiện.

Tuy nhiên những năm gần đây tình hình nguồn thu tiền sử dụng đất địa phương còn hạn chế, mặt khác dự án dự kiến hoàn thành sau năm 2025, do đó để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất điều chỉnh nguồn vốn đầu tư biên tập như sau:

	<b>Trước điều chỉnh</b>	<b>Đề xuất điều chỉnh</b>
Nguồn vốn	Ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (trong đó giai đoạn 2021 - 2025: khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương (trong đó giai đoạn 2021-2025: khoảng 55.000 triệu đồng) và các nguồn vốn hợp pháp khác.	Nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (trong đó giai đoạn 2021-2025 khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác.

### **6. Nội dung điều chỉnh so với chủ trương đã được phê duyệt:**

Qua rà soát đề nghị của chủ đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất trình cấp có thẩm quyền điều chỉnh các nội dung về mục tiêu, quy mô, tổng mức, nguồn vốn và thời gian thực hiện, cụ thể như sau:

<b>TT</b>	<b>Nội dung</b>	<b>Theo chủ trương đã phê duyệt tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29/4/2021 và điều chỉnh tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23/6/2022</b>	<b>Đề xuất điều chỉnh</b>
1	Mục tiêu đầu tư	Ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng mất rừng, từng bước khôi phục, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đến năm 2025, diện tích rừng đạt khoảng 620.000 ha nâng tỷ lệ che phủ rừng tỉnh Kon Tum lên 64%; quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học, cung cấp các dịch vụ môi trường rừng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng, trật tự an toàn xã hội tỉnh Kon Tum nói riêng, khu vực Tây Nguyên nói chung.	Ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng mất rừng, từng bước khôi phục, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Góp phần quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học, cung cấp các dịch vụ môi trường rừng, góp phần giữ vững an ninh, trật tự khu vực triển khai dự án.
2	Quy mô đầu tư	- Trồng mới: 797 ha rừng; trong đó: trồng rừng phòng hộ 417 ha; trồng rừng đặc dụng 380 ha. - Xây dựng kết cấu hạ tầng lâm nghiệp; - Xác định ranh giới, cắm mốc bổ sung ranh giới rừng.	- Trồng mới: khoảng 670 ha rừng; trong đó: trồng rừng phòng hộ khoảng 290 ha; trồng rừng đặc dụng: khoảng 380 ha. - Xây dựng kết cấu hạ tầng lâm nghiệp; - Xác định ranh giới, đóng mốc bổ sung ranh giới rừng.
3	Tổng mức đầu tư	Khoảng 285.000 triệu đồng	Khoảng 155.000 triệu đồng
4	Nguồn vốn	Ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (trong đó giai đoạn 2021 - 2025: khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương (trong đó giai đoạn 2021-2025: khoảng 55.000 triệu đồng) và các nguồn vốn hợp pháp khác.	Nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (trong đó giai đoạn 2021-2025 khoảng 100.000 triệu đồng); nguồn vốn ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác.

5	Tiến độ thực hiện	Từ năm 2023	Từ năm 2024
---	-------------------	-------------	-------------

Các nội dung khác của dự án giữ nguyên theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**7. Thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư:** Đây là dự án nhóm B, theo quy định của Luật đầu tư công, dự án thuộc thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh.

#### **IV. KẾT LUẬN**

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 phù hợp với tình hình thực tế và cần thiết, đảm bảo đúng quy định. Dự án đủ điều kiện để điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án. Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương dự án nêu trên.

*(Có dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)*

Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Lưu: VT, TH, NLHA.

**GIÁM ĐỐC**

**Ngô Việt Thành**