

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 15 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có Lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các Sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Khoản 7 Điều 17<sup>(1)</sup> và Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019<sup>(2)</sup>; trên cơ sở Báo cáo số 40/BC-SKHĐT ngày 06 tháng 3 năm 2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025; việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là đúng thẩm quyền quy định.

#### 2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021<sup>(3)</sup> và điều chỉnh tại

(1) “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.”

(2) “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”

(3) Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025.

Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022<sup>(4)</sup>, theo đó tổng mức đầu tư của dự án được điều chỉnh còn khoảng 285.000 triệu đồng, đầu tư từ nguồn vốn Ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực (*trong đó giai đoạn 2021 - 2025: khoảng 100.000 triệu đồng*); nguồn vốn ngân sách địa phương (*trong đó giai đoạn 2021-2025: khoảng 55.000 triệu đồng*) và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong quá trình rà soát các quy định về trồng rừng phòng hộ, xây dựng một số hạng mục kết cấu hạ tầng trên lâm phần tại các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp sử dụng vốn đầu tư công thuộc ngân sách nhà nước hiện nay chưa được pháp luật hướng dẫn cụ thể, chi tiết (*như làm tăng vốn điều lệ, tăng tài sản của doanh nghiệp nhà nước,...*), đồng thời đến nay dự án vẫn chưa được thực hiện và dự kiến sẽ hoàn thành sau năm 2025. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên, cụ thể:

TT	Nội dung	Theo chủ trương đã phê duyệt tại Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29/4/2021 và điều chỉnh tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23/6/2022	Đề xuất điều chỉnh
1	Mục tiêu đầu tư	Ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng mất rừng, từng bước khôi phục, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đến năm 2025, diện tích rừng đạt khoảng 620.000 ha nâng tỷ lệ che phủ rừng tỉnh Kon Tum lên 64%; quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học, cung cấp các dịch vụ môi trường rừng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh, quốc phòng, trật tự an toàn xã hội tỉnh Kon Tum nói riêng, khu vực Tây Nguyên nói chung.	Ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng mất rừng, từng bước khôi phục, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Góp phần quản lý, bảo vệ và phát triển rừng bền vững, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học, cung cấp các dịch vụ môi trường rừng, góp phần giữ vững an ninh, trật tự khu vực triển khai dự án.
2	Quy mô đầu tư	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Trồng mới: 797 ha rừng; trong đó: trồng rừng phòng hộ 417 ha; trồng rừng đặc dụng 380 ha.</li> <li>- Xây dựng kết cấu hạ tầng lâm nghiệp;</li> <li>- Xác định ranh giới, cắm mốc bổ sung ranh giới rừng.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Trồng mới khoảng 670 ha rừng; trong đó: trồng rừng phòng hộ khoảng 290 ha; trồng rừng đặc dụng khoảng 380 ha.</li> <li>- Xây dựng kết cấu hạ tầng lâm nghiệp;</li> <li>- Xác định ranh giới, đóng mốc bổ sung ranh giới rừng.</li> </ul>
3	Tổng mức	Khoảng 285.000 triệu đồng	Khoảng 155.000 triệu đồng

<sup>(4)</sup> Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025.

	đầu tư		
4	Nguồn vốn	Ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực ( <i>trong đó giai đoạn 2021 - 2025: khoảng 100.000 triệu đồng</i> ); nguồn vốn ngân sách địa phương ( <i>trong đó giai đoạn 2021-2025: khoảng 55.000 triệu đồng</i> ) và các nguồn vốn hợp pháp khác.	Nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo ngành, lĩnh vực ( <i>trong đó giai đoạn 2021-2025 khoảng 100.000 triệu đồng</i> ); nguồn vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác.
5	Tiến độ thực hiện	Từ năm 2023	Từ năm 2024

\* Các nội dung khác của dự án giữ nguyên theo Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

(Chi tiết tại Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 15 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

### 3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất như dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 15 tháng 3 năm 2024. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

- Báo cáo tiến độ triển khai thực hiện, kế hoạch vốn được giao; khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân dẫn đến dự án chưa trình cấp thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư.

- Báo cáo cụ thể các nội dung thay đổi so với chủ trương đầu tư đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định (*thay đổi về mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, tiến độ thực hiện*), trong đó phân tích, đánh giá, làm rõ sự phù hợp giữa việc điều chỉnh mục tiêu của dự án, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư dự án; việc thay đổi này có tác động đến việc bảo vệ, khôi phục và phát triển rừng bền vững trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh không? Chỉ đạo làm rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan trong quá trình tham mưu lập, thẩm định dự án đầu tư chưa phù hợp với các quy định của pháp luật dẫn đến không thể thực hiện được theo mục tiêu ban đầu phải trình cấp thẩm quyền điều chỉnh nhiều lần.

- Hiện nay, theo kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 nguồn ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương chưa bố trí vốn để thực hiện dự án trên (*vì dự án chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư*), vậy cơ sở đề xuất điều chỉnh tiến độ thực hiện dự án “Từ năm 2024”. Đề nghị báo cáo làm rõ.

- Chỉ đạo chủ đầu tư chịu trách nhiệm trong việc quản lý và sử dụng nguồn vốn được bố trí, bảo đảm việc thực hiện dự án hiệu quả, đúng tiến độ, tiêu chuẩn kỹ

thuật, yêu cầu chất lượng theo quy định hiện hành; đồng thời, chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu và sự phù hợp với quy định của pháp luật về nội dung trong hồ sơ trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp chuyên đề này.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn có liên quan đôn đốc, kiểm tra, kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ phê duyệt dự án đầu tư để dự án có cơ sở được cấp thẩm quyền bố trí vốn thực hiện.

- Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**

**Hồ Văn Đà**