

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân
kế hoạch năm 2023 sang năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân; trên cơ sở Tờ trình số 26/TTr-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2023 sang năm 2024; dự thảo Nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 68 Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn của Trung ương: “Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau”. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2023 sang năm 2024 (bao gồm cả ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) là phù hợp quy định.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Đối với các dự án sử dụng nguồn vốn do cấp tỉnh quản lý

Căn cứ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước và tình hình thực hiện giải ngân kế hoạch vốn năm 2023, trên cơ sở báo cáo, đề xuất của các đơn vị, địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2023 sang năm 2024 để tiếp tục thực hiện 12 dự án, nhiệm vụ do cấp tỉnh quản lý với tổng kế hoạch là **45.792 triệu đồng**, cụ thể:

- 08 dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm 2023 và không được bố trí vốn kế hoạch năm 2024 với tổng kế hoạch đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2023 sang năm 2024 là 31.820 triệu đồng.

- 04 dự án, nhiệm vụ hiện nay đang triển khai thực hiện theo tiến độ nhưng do những yếu tố khách quan, mặc dù chủ đầu tư đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép trong quá trình triển khai thực hiện dự án để thực hiện, tuy nhiên không thể giải ngân hết kế hoạch được giao. Bên cạnh đó, trong điều kiện ngân sách địa phương còn khó khăn, để tạo điều kiện cho các chủ đầu tư tiếp tục có nguồn vốn thực hiện đảm bảo hoàn thành các dự án, do đó UBND tỉnh đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2023 sang năm 2024 là 13.972 triệu đồng.

2.2. Đối với các dự án do cấp huyện quản lý

Trên cơ sở báo cáo và đề xuất của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, để tạo điều kiện cho các địa phương tiếp tục được triển khai thực hiện các dự án, đảm bảo hoàn thành theo tiến độ, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2023 sang năm 2024 đối với nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện là **35.755 triệu đồng** thuộc ngân sách của 10 huyện, thành phố.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình số 26/TTr-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình một số nội dung sau:

(1) Đối với các dự án cấp tỉnh quản lý

- Đề nghị báo cáo kết quả thực hiện, giải ngân vốn đối với 21 dự án/55.130 triệu đồng do cấp tỉnh quản lý đã được Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép kéo dài thời gian thực hiện từ năm 2022 sang năm 2023⁽¹⁾. Qua rà soát, hiện đang có 07 dự án⁽²⁾ đang trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét kéo dài thời gian thực hiện từ năm 2023 sang năm 2024 có kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài sang năm 2023, trong số các dự án nêu trên, có dự án nào chưa giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài

¹ Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 25 tháng 4 năm 2023.

² * **Dự án cấp tỉnh quản lý:**

- Dự án Đối ứng dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei (giai đoạn 1): 4.500 triệu đồng.

- Dự án Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2020-2030 và định hướng đến năm 2050: 8.029 triệu đồng.

- Dự án Kho lưu trữ chuyên dụng tỉnh Kon Tum: 873 triệu đồng.

- Dự án Xây dựng mới hội trường Tỉnh ủy, các phòng họp và Trụ sở làm việc các cơ quan tham mưu giúp việc Tỉnh ủy: 141 triệu đồng.

- Dự án Đầu tư mua sắm thiết bị dạy học tối thiểu lớp 2, lớp 6 cho các cơ sở giáo dục thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông năm 2018: 469 triệu đồng.

- Dự án Nâng cấp Bệnh viện Y dược cổ truyền - Phục hồi chức năng tỉnh Kon Tum lên 165 giường: 15.546 triệu đồng.

- Dự án Trung bày Bảo tàng ngoài trời: 7.577 triệu đồng.

sang năm 2023 không? đề nghị báo cáo làm rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị có liên quan đối với các dự án chưa giải ngân hết kế hoạch vốn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh kéo dài (nếu có)?

- Theo báo cáo, Ủy ban nhân dân tỉnh xác định có **08 dự án**⁽³⁾ được kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân vốn thuộc trường hợp điểm c⁽⁴⁾ Điều 48 và **04 dự án**⁽⁵⁾ thuộc trường hợp điểm đ⁽⁶⁾ Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP. Đề nghị báo cáo cụ thể nguyên nhân “bất khả kháng” phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh kéo dài thời gian thực hiện đối với từng dự án; làm rõ vướng mắc, khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện các dự án.

- Chỉ đạo chấn chỉnh, kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm⁽⁷⁾ các cơ quan liên quan trong việc chậm giải ngân vốn đầu tư công được giao, không kịp thời đề nghị cấp thẩm quyền điều chỉnh vốn theo quy định⁽⁸⁾ (*trước 15/11 năm kế hoạch*) dẫn đến phải đề nghị kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân, nhất là các dự án không thuộc trường hợp quy định tại điểm c Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, không giải ngân hết kế hoạch vốn qua các năm, liên tục trình Hội đồng nhân dân tỉnh kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn; đồng thời có giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để giải ngân kế hoạch vốn kéo dài và kế hoạch vốn bố trí trong năm 2024 của các dự án có liên quan.

(2) Đối với các dự án cấp huyện, cấp xã quản lý

- Qua rà soát, có **78 dự án** cấp huyện, cấp xã quản lý, trong đó có nhiều dự án đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét kéo dài thời gian thực hiện kế hoạch vốn năm 2023 sang năm 2024 với kinh phí còn lại là rất ít (*thấp nhất là 02 triệu đồng/dự án*). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo làm rõ trách nhiệm các đơn vị không giải ngân hết số kinh phí được bố trí; đồng thời tiếp tục chỉ đạo rà soát, không tiếp tục kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân vốn những dự án không đảm bảo các điều kiện theo quy định Luật đầu tư công và Nghị định của Chính phủ, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết và chịu trách nhiệm đối với những nội dung đã rà soát.

³ Dự án Đối ứng dự án Hồ chứa nước Đăk Pokei (giai đoạn 1); Dự án Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2020-2030 và định hướng đến năm 2050; Dự án Kho lưu trữ chuyên dụng tỉnh Kon Tum; Dự án Xây dựng mới hội trường Tỉnh ủy, các phòng họp và Trụ sở làm việc các cơ quan tham mưu giúp việc Tỉnh ủy; Dự án Đầu tư mua sắm thiết bị dạy học tối thiểu lớp 2, lớp 6 cho các cơ sở giáo dục thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông năm 2018; Dự án Nâng cấp Bệnh viện Y dược cổ truyền - Phục hồi chức năng tỉnh Kon Tum lên 165 giường; Sửa chữa, cải tạo toàn bộ sân trong khuôn viên Trụ sở Tỉnh ủy và các hạng mục phụ trợ; Bổ sung cơ sở vật chất cho Trường Phổ thông Dân tộc nội trú huyện Đăk Glei.

⁴ “Dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau.”

⁵ Dự án Đối ứng dự án Hỗ trợ phát triển khu vực biên giới - Tiêu dự án tỉnh Kon Tum; trả nợ quyết toán các dự án hoàn thành; Tôn tạo, phục dựng, sửa chữa, xây dựng Di tích lịch sử cách mạng Căn cứ Tỉnh ủy Kon Tum; Trưng bày Bảo tàng ngoài trời.

⁶ “Dự án bị ảnh hưởng tiến độ do thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, nguyên nhân khách quan không thể lường trước được và không thể khắc phục được mặc dù đã áp dụng mọi biện pháp cần thiết và khả năng cho phép;”

⁷ Theo tinh thần của Thường trực Tỉnh ủy tại văn bản số 5912-CV/VPTU ngày 16/02/2024 của Văn phòng Tỉnh ủy.

⁸ Quy định tại khoản 3 Điều 46 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020.

- Đối với những dự án đầu tư công thuộc cấp huyện, cấp xã quản lý, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị quản lý, sử dụng có hiệu quả, đúng quy định và kịp thời rà soát, đánh giá và báo cáo trình cấp thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn theo quy định nhằm xử lý số kinh phí dự kiến khó giải ngân trong năm kế hoạch, hạn chế việc trình cấp thẩm quyền xem xét kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đối với những dự án không đủ điều kiện và có số kinh phí còn lại thấp.

(3) Việc chậm giải ngân nguồn kinh phí được cấp thẩm quyền phân bổ từ đầu năm, một phần là trách nhiệm thuộc về các đơn vị được giao chủ đầu tư, và các địa phương trong việc quản lý, sử dụng nguồn vốn chưa hiệu quả, phần nào ảnh hưởng đến tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công toàn tỉnh. Để kịp thời chấn chỉnh tình trạng chậm giải ngân vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn được bố trí, tránh để xảy ra tình trạng liên tục phải kéo dài thời gian thực hiện và bị cắt vốn theo quy định.

(4) Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thường xuyên rà soát, kiểm tra, đôn đốc và hướng dẫn các cơ quan, đơn vị địa phương trong việc quản lý, sử dụng, thanh quyết toán nguồn vốn đầu tư công đúng quy định.

(5) Chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu báo cáo, sự phù hợp và tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, các quy định của pháp luật có liên quan. Đồng thời bổ sung thêm ghi chú trong các Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết “*Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác các thông tin, số liệu của dự án được kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân vốn, phù hợp với các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ.*” trong các Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết cho đồng bộ.

(6) Rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà