

Số: /BC-BKTNS

Kon Tum, ngày tháng năm

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân, trên cơ sở Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum; dự thảo nghị quyết và hồ sơ trình thẩm tra kèm theo. Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên. Tham dự cuộc họp có lãnh đạo các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau

1. Nội dung của dự thảo nghị quyết

Căn cứ quy định tại điểm c, khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND, Sở Giáo dục và Đào tạo nhận thấy⁽¹⁾, mức thu và lộ trình thu quy định tại điểm b, điểm c, khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND chưa đảm bảo mức tiền công

⁽¹⁾ Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi nội dung một số điều của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum gửi kèm theo Công văn số 360/SGDĐT-QLCLGDCN ngày 01 tháng 3 năm 2024 của Sở Giáo dục và Đào tạo.

cho các thành viên thực hiện nhiệm vụ tại các kỳ thi tuyển sinh các lớp đầu cấp trung học cơ sở, cấp trung học phổ thông quy định tại Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính⁽²⁾; Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh⁽³⁾. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết như sau:

(1) Sửa đổi, bổ sung điểm b, khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND

* Mức thu:

- Tuyển sinh cấp trung học phổ thông không quá 360.000 đồng/thí sinh.
- Tuyển sinh cấp trung học cơ sở không quá 350.000 đồng/thí sinh.
- Phúc khảo không quá 50.000 đồng/môn/thí sinh.

(2) Sửa đổi, bổ sung điểm c, khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND

* Lộ trình thu:

- Năm học 2024-2025: Thu 50%, Ngân sách nhà nước cân đối hỗ trợ 50%.
- Năm học 2025-2026: Thu 60%, Ngân sách nhà nước cân đối hỗ trợ 40%.
- Năm học 2026-2027: Thu 70%, Ngân sách nhà nước cân đối hỗ trợ 30%.
- Năm học 2027-2028: Thu 80%, Ngân sách nhà nước cân đối hỗ trợ 20%.
- Từ năm học 2028-2029 trở đi: Thu 100%.

(Chi tiết tại Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c, khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 4 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh Kon Tum là phù hợp với quy định của pháp luật⁽⁴⁾ và tình hình thực tế của địa phương hiện nay.

⁽²⁾ Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục - đào tạo

⁽³⁾ Nghị quyết số 70/2021/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi đối với giáo dục phổ thông; nội dung, mức chi để chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁽⁴⁾ Khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định "... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên".

2. Những vấn đề còn có ý kiến khác nhau:

Cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết đã gửi lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, các đơn vị liên quan và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại báo cáo số 93/BC-STP ngày 06 tháng 3 năm 2024, cơ quan chủ trì soạn thảo cơ bản đã tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và điều kiện thực tiễn của địa phương. Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, đúng quy định pháp luật.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật; đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn.

IV. Kiến nghị, đề xuất

Trên cơ sở các quy định của pháp luật có liên quan và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 26 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

- Đề nghị báo cáo rõ cơ sở đề xuất điều chỉnh mức thu và lộ trình thu dịch vụ tuyển sinh các cấp học trên địa bàn tỉnh tại dự thảo Nghị quyết, đánh giá tác động khi đề xuất tăng mức thu.

- Qua rà soát, các mức thu tuyển sinh dự thảo Nghị quyết tăng so với mức thu tại Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND, tuy nhiên mức thu phúc khảo thì giữ nguyên (không quá 50.000 đồng/môn/thí sinh). Đề nghị báo cáo làm rõ và xem xét đề xuất cho phù hợp.

- Theo điểm a khoản 2 Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND, về cơ chế thu và sử dụng mức thu dịch vụ tuyển sinh có quy định "*Cơ sở giáo dục phổ thông công lập thu dịch vụ tuyển sinh mà người dự tuyển phải nộp khi tham gia xét tuyển, thi tuyển*". Trong khi, tại Quyết định số 15/2022/QĐ-UBND ngày 07 tháng 6 năm 2022

của Ủy ban nhân dân tỉnh xác định cụ thể Cơ chế thu dịch vụ tuyển sinh “*Cơ sở giáo dục phổ thông công lập thu dịch vụ tuyển sinh mà người dự tuyển phải nộp khi tham gia thi tuyển, kết hợp thi tuyển với xét tuyển, xét tuyển kết hợp kiểm tra, đánh giá năng lực; không thu dịch vụ tuyển sinh đối với người dự tuyển khi tham gia xét tuyển....*”. Như vậy, quá trình triển khai thực hiện không phát sinh khoản thu “tham gia xét tuyển”. Trên cơ sở đó, đề nghị xem xét việc điều chỉnh nội dung liên quan đến “cơ chế thu” tại điểm a khoản 2 Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND để đảm bảo đồng bộ trong quá trình thực hiện.

- Tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND quy định “*3. Trong quá trình triển khai thực hiện tùy vào điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương ở từng thời kỳ, Ủy ban nhân dân tỉnh điều chỉnh phương thức tuyển sinh, mức thu, lộ trình cho phù hợp. Trường hợp Chính phủ, các Bộ ngành Trung ương ban hành các quy định mới có liên quan thì thực hiện theo quy định.*”. Tuy nhiên, để đảm bảo chặt chẽ và đồng bộ theo quy định của Trung ương và phù hợp với tình hình thực tế, đề nghị UBND tỉnh xem xét đề xuất hướng xử lý nội dung này đảm bảo chặt chẽ, phù hợp.

- Rà soát, biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ; đồng thời xem xét điều chỉnh tên gọi dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Hồ Văn Đà