

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị thông qua Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh, Kỳ họp chuyên đề

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng; Nghị định số 72/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2010 về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị và Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2015 quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nội dung Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045, với các nội dung như sau:

1. Tên đồ án: Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông đến năm 2045.

2. Phạm vi, ranh giới và diện tích nghiên cứu lập quy hoạch

- Phạm vi ranh giới: Bao gồm tổng diện tích tự nhiên của thị trấn Măng Đen và 05 xã: Măng Bút, Đăk Tăng, Măng Cảnh, Hiếu và Pờ Ê, huyện Kon Plông, cụ thể:

+ Phía Bắc giáp các xã: Đăk Nền, Đăk Ring, Ngọc Tem;

+ Phía Nam giáp huyện Kon Rẫy và huyện KBang tỉnh Gia Lai;

+ Phía Đông giáp tỉnh Quảng Ngãi;

+ Phía Tây giáp huyện Tu Mơ Rông, huyện Kon Rẫy.

- Diện tích nghiên cứu lập Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen khoảng 90.152 ha, trong đó:

+ Nghiên cứu thiết kế quy hoạch các khu dân dụng, ngoài dân dụng (*có tính đến xây dựng công trình tập trung*) thực hiện đối với phần diện tích không có rừng tự nhiên.

+ Đối với phần diện tích rừng tự nhiên: Định hướng quy hoạch khai thác hoạt động du lịch, tổ chức hệ thống hạ tầng kết nối phải đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Lâm nghiệp và các quy định của pháp luật liên quan.

### 3. Thời hạn quy hoạch

- Giai đoạn ngắn hạn: Đến năm 2030.

- Giai đoạn dài hạn: Đến năm 2045.

### 4. Quan điểm, mục tiêu quy hoạch

#### a) Quan điểm lập quy hoạch

- Phù hợp Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch thành ngành kinh tế mũi nhọn; Nghị quyết số 23-NQ/TW ngày 06 tháng 10 năm 2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Tây Nguyên đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; các chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước; thống nhất với các quy hoạch cấp quốc gia và cấp vùng tác động đến địa bàn tỉnh.

- Phát triển Khu du lịch Măng Đen đạt các tiêu chí của Khu du lịch sinh thái mang tầm cỡ quốc gia và là điểm đến hấp dẫn, có thương hiệu của khu vực Tây Nguyên, trong nước và quốc tế. Phát triển ngành du lịch trở thành ngành kinh tế chuyên nghiệp, giàu bản sắc, có sức cạnh tranh cao, kết nối và thúc đẩy các ngành, lĩnh vực khác cùng phát triển, có đóng góp quan trọng vào sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện Kon Plông nói riêng và của tỉnh Kon Tum nói chung.

- Phát triển Khu du lịch Măng Đen nhằm thúc đẩy khai thác các lợi thế độc đáo về điều kiện khí hậu, cảnh quan tự nhiên và nét văn hóa truyền thống mang đậm bản sắc của địa phương; đảm bảo phát triển bền vững, đồng bộ hệ thống hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật, bảo vệ môi trường sinh thái, cảnh quan, ứng phó hiệu quả với biến đổi khí hậu, phòng, chống thiên tai.

- Phát triển Khu du lịch Măng Đen phải bảo đảm an ninh, quốc phòng; trong đó, cần đặt trọng tâm vào ổn định an ninh chính trị, an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần, dân trí người dân, giữ gìn bản sắc văn hóa đặc trưng của các dân tộc; đảm bảo môi trường sinh thái, bảo tồn đa dạng sinh học.

- Bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa, di tích lịch sử và danh lam thắng cảnh, di sản văn hóa phi vật thể và không gian văn hóa liên quan.

## b) Mục tiêu quy hoạch

- Cụ thể hóa Quy hoạch hệ thống du lịch Việt Nam thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Quy hoạch xây dựng vùng du lịch sinh thái Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum; Quy hoạch tỉnh Kon Tum thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch khác có liên quan nhằm mục tiêu phát triển Khu du lịch Măng Đen thành điểm đến hấp dẫn của vùng Tây Nguyên với các sản phẩm du lịch đặc trưng gắn với cảnh quan thiên nhiên, đa dạng sinh học và văn hóa truyền thống.

- Xây dựng lộ trình thực hiện quy hoạch, quản lý đầu tư phát triển Khu du lịch Măng Đen đạt các tiêu chí Khu du lịch quốc gia theo tiêu chí tại Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch; đầu tư cơ sở hạ tầng, vật chất kỹ thuật, dịch vụ phát triển Khu du lịch Măng Đen sớm đạt các điều kiện để được công nhận khu du lịch quốc gia.

- Xây dựng và phát triển Khu du lịch Măng Đen trở thành một trong những động lực phát triển du lịch cả nước. Phấn đấu đến năm 2045, Khu du lịch Măng Đen trở thành trung tâm du lịch, nghỉ dưỡng, văn hóa tâm cổ quốc gia, quốc tế, với hệ thống hạ tầng xã hội và kỹ thuật, cơ sở vật chất đồng bộ, hiện đại, sản phẩm du lịch đa dạng, chất lượng cao, có thương hiệu và khả năng cạnh tranh với các nước trong khu vực và quốc tế.

- Nghiên cứu đề xuất đồng bộ các giải pháp quy hoạch xây dựng Khu du lịch Măng Đen đến năm 2045 nhằm khai thác các giá trị và tiềm năng tổng thể phát triển du lịch và kinh tế - xã hội của huyện Kon Plông; kết nối thuận lợi với hạ tầng giao thông vận tải quốc gia; đảm bảo quốc phòng, an ninh.

- Xác định các kế hoạch, chương trình đầu tư và cơ chế quản lý phù hợp với việc tôn tạo, khai thác bền vững cảnh quan thiên nhiên, bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học, tạo cơ sở để đáp ứng các nhu cầu và thu hút dự án đầu tư phát triển vùng du lịch và các khu thắng cảnh.

- Làm cơ sở thực hiện các quy hoạch cụ thể, khai thác tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên thiên nhiên, quản lý xây dựng và phát huy giá trị của vùng du lịch, đồng thời bảo tồn sinh thái và nền văn hóa mang đậm bản sắc của địa phương.

## 5. Tính chất

Là khu du lịch nằm trong Quy hoạch tổng thể phát triển du lịch Quốc gia, với trọng tâm là các hoạt động kinh tế du lịch khai thác các lợi thế độc đáo về điều kiện khí hậu, cảnh quan tự nhiên và nét văn hóa truyền thống mang đậm bản sắc văn hóa dân tộc của địa phương, có vai trò quan trọng trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là du lịch cho tỉnh Kon Tum, khu vực Tây Nguyên, trong nước và quốc tế; bảo đảm quốc phòng, an ninh, thích ứng với biến đổi khí hậu; nâng cao chất lượng, ổn định đời sống Nhân dân.

## 6. Dự báo nhu cầu phát triển

### a) Dự báo quy mô dân số, khách du lịch

- Quy mô dân số (*bao gồm cả dân số quy đổi*): Đến năm 2030 khoảng 82.000 người; đến năm 2045 khoảng 184.300 người.

- Dự báo quy mô khách du lịch: Phần đầu đến năm 2030 đón khoảng 2,5 triệu lượt; đến năm 2045 đón khoảng 5 triệu lượt.

### b) Dự báo về quy mô đất đai

Theo hồ sơ Đồ án Quy hoạch chung xây dựng khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045.

## 7. Định hướng phát triển không gian

Cấu trúc phát triển du lịch gồm 02 hành lang phát triển (*Quốc lộ 24 và Tỉnh lộ 676*), 03 trung tâm du lịch và 4 đô thị (*thị trấn Măng Đen, các đô thị: Măng Cành, Măng Bút và Hiếu*).

- Hai hành lang phát triển các khu chức năng du lịch - đô thị là Tỉnh lộ 676 và Quốc lộ 24.

- Ba trung tâm du lịch - Bốn đô thị gồm:

+ Trung tâm du lịch trung tâm bao gồm thị trấn Măng Đen và đô thị Măng Cành: được định hướng là vùng du lịch sinh thái nông nghiệp, khu thị trấn bên hồ với các dịch vụ hậu cần, sân bay, trung tâm thương mại, khu nhà ở và dịch vụ ven hồ, làng hưu trí và các dịch vụ khác.

+ Trung tâm du lịch phía Bắc bao gồm đô thị Măng Bút và xã Đăk Tăng: được định hướng là khu du lịch sinh thái hồ với các tiện ích chăm sóc sức khỏe, biệt thự nghỉ dưỡng trang trại, thị trấn bên hồ, cụm sân golf bên sườn đồi, cộng đồng dân cư bên hồ và làng hưu trí. Ngoài ra ở đây còn xây dựng mô hình thị trấn trong rừng và thung lũng văn hóa với nhiều tiện ích quan trọng như: du lịch sân golf, nghỉ dưỡng sinh thái, du lịch văn hóa và nghỉ dưỡng trang trại.

- Trung tâm du lịch phía Đông bao gồm đô thị Hiếu và xã Pờ Ê được định hướng là khu du lịch khám phá - trải nghiệm với các tiện ích: trải nghiệm rừng sinh thái, nhà ở, khu bảo tồn động vật hoang dã, khu biệt thự ở, nghỉ dưỡng trong rừng, chèo thuyền và cắm trại...

## 8. Quy hoạch sử dụng đất

Tổng diện tích khu vực lập quy hoạch: 90.152,56ha. Sử dụng đất Khu du lịch Măng Đen theo các giai đoạn 2030 - 2045, bao gồm:

- Đất xây dựng các chức năng, đô thị, điểm dân cư nông thôn.
- Đất nông nghiệp và chức năng khác.

## 9. Định hướng quy hoạch hệ thống hạ tầng kỹ thuật khác và bảo vệ môi trường

Theo hồ sơ Đồ án Quy hoạch chung xây dựng khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045.

10. Các lĩnh vực, dự án ưu tiên đầu tư và phân kỳ thực hiện

a) Các lĩnh vực, dự án ưu tiên đầu tư

- Hoàn thiện công cụ quản lý quy hoạch.
- Bảo vệ và phát huy giá trị văn hóa, kiến trúc truyền thống các dân tộc kết hợp phát triển du lịch văn hóa. Phát triển cộng đồng văn hóa các thôn bản, đào tạo kỹ năng phục vụ du lịch và bảo vệ tài nguyên, môi trường cho cộng đồng.
- Phát triển các dự án đô thị, khu du lịch tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội và du lịch, quảng bá thông tin du lịch Măng Đen.
- Phát triển hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và vệ sinh môi trường đồng bộ; đặc biệt là hệ thống giao thông kết nối và giao thông liên xã, liên thôn kết nối với các thôn bản.
- Tăng cường công tác bảo vệ và phát triển rừng đảm bảo tỷ lệ che phủ xanh. Phát triển nông nghiệp công nghệ cao thân thiện môi trường kết hợp phát triển du lịch sinh thái.

b) Phân kỳ thực hiện quy hoạch

- Giai đoạn đến năm 2030: Tập trung đầu tư hoàn thiện hệ thống hạ tầng khung và các dự án đô thị, du lịch đã được phê duyệt trong Quy hoạch tỉnh và Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen.
- Giai đoạn 2030 - 2045: Hoàn chỉnh hệ thống hạ tầng kỹ thuật, xã hội các khu đô thị, du lịch và khu dân cư nông thôn theo định hướng Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen.

Hồ sơ kèm theo:

- Theo hồ sơ Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045
- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045.
- Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thủ tướng Chính phủ, Bộ Xây dựng thẩm định, phê duyệt Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045.
- Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đồ án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045.
- Phụ lục tiếp thu, giải trình góp ý của các sở, ngành, đơn vị.
- Các tài liệu khác có liên quan.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 34 Luật Xây dựng (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 9 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch), Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Đề án Quy hoạch chung xây dựng Khu du lịch Măng Đen, huyện Kon Plông, tỉnh Kon Tum đến năm 2045 làm cơ sở trình Thủ tướng Chính phủ, Bộ Xây dựng thẩm định, phê duyệt./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (đ/b);
- Ban Kinh tế - Ngân sách (đ/b);
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh (đ/b);
- Sở Xây dựng (đ/b);
- Sở Tư pháp (đ/b);
- UBND huyện Kon Plông (đ/b);
- VP UBND tỉnh: Chánh Văn phòng (đ/b);
- Lưu: VT, HTKT.DHL.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Hữu Tháp**