

## BÁO CÁO

### Kết quả thẩm tra dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp Chuyên đề

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp Chuyên đề

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thẩm tra dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp Chuyên đề. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra 02 nội dung, gồm: (1) Dự thảo nghị quyết về giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính Nhà nước tỉnh Kon Tum năm 2024<sup>1</sup>; (2) Dự thảo nghị quyết phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum<sup>2</sup>. Ban Pháp chế báo cáo kết quả như sau:

#### I. KẾT QUẢ THẨM TRA

##### 1. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ điểm đ, khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015<sup>3</sup>; Điều 15 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức<sup>4</sup>; Điều 13 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập<sup>5</sup>.

Thực hiện Quyết định số 1051-QĐ/TU ngày 01 tháng 12 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về biên chế của chính quyền địa phương (*Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân*) cấp tỉnh, cấp huyện; đơn vị sự nghiệp công lập, hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ năm 2024 và Quyết định số 1065-QĐ/TU ngày 05 tháng 01 năm 2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về bổ sung biên

<sup>1</sup> Kèm theo Tờ trình số 18/TTr-UBND ngày 13 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

<sup>2</sup> Kèm theo Tờ trình số 25/TTr-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

<sup>3</sup> “Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập của Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh...”

<sup>4</sup> Trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao”.

<sup>5</sup> Điều 13 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, quy định: “Căn cứ đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương”.

chế của chính quyền địa phương năm 2024. Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính Nhà nước và phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên năm 2024 trên địa bàn tỉnh là đúng trình tự, thẩm quyền theo quy định.

## 2. Về dự thảo nghị quyết

### 2.1. Dự thảo nghị quyết về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính Nhà nước tỉnh Kon Tum năm 2024

- Phần căn cứ pháp lý của dự thảo nghị quyết: Đề nghị loại bỏ căn cứ thứ 4 và thứ 5; bổ sung “*Căn cứ Quyết định số 1051-QĐ/TU ngày 01 tháng 12 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về biên chế của chính quyền địa phương (Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân) cấp tỉnh, cấp huyện; đơn vị sự nghiệp công lập, hội quán chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ năm 2024;*”.

- Về nội dung dự thảo nghị quyết:

Thực hiện Quyết định số 1051-QĐ/TU ngày 01 tháng 12 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Tổng biên chế công chức năm 2024 được Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao cho khối chính quyền là **1.947** biên chế (*bằng với số biên chế công chức được Ban Tổ chức Trung ương giao cho tỉnh Kon Tum năm 2023 và Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 01 tháng 12 năm 2023*). Như vậy, tổng biên chế công chức khối chính quyền địa phương năm 2024 không thay đổi so với năm 2023.

Trên cơ sở tổng biên chế được giao, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất rút 05 biên chế công chức của Sở Nội vụ<sup>6</sup> để điều chuyển về cho các đơn vị còn thiếu, gồm: Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh 03 biên chế<sup>7</sup>; Sở Tư pháp 01 biên chế<sup>8</sup>;

<sup>6</sup> **Lý do:** Sở Nội vụ thực hiện tổ chức lại các đơn vị thuộc Sở theo quy định, sau khi tổ chức lại sẽ giảm 01 phòng chuyên môn (*Phòng Quản lý Văn thư - Lưu trữ*), đồng thời thành lập Trung tâm Lưu trữ lịch sử tỉnh; theo đó, sau khi tổ chức lại, Sở Nội vụ đề xuất trả 05 biên chế công chức và đề xuất bổ sung thêm biên chế sự nghiệp cho Trung tâm Lưu trữ lịch sử mới thành lập.

<sup>7</sup> **Lý do:** Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất chủ trương rút 03 biên chế sự nghiệp của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để điều chuyển về cho Trung tâm Lưu trữ lịch sử trực thuộc Sở Nội vụ, đồng thời điều chuyển 03 biên chế công chức của Sở Nội vụ về Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh để thực hiện nhiệm vụ.

<sup>8</sup> **Lý do:** Theo quy định tại Thông tư số 07/2020/TT-BTP ngày 21 tháng 12 năm 2020 của Bộ Tư pháp thì Sở Tư pháp có trách nhiệm tham mưu thực hiện 36 nhóm đầu việc lớn, chưa kể các nhiệm vụ thường xuyên (hoặc đột xuất) được Ủy ban nhân dân tỉnh và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao. Hiện nay đơn vị có nhiều nhiệm vụ mới được giao so với trước đây; nhiệm vụ tham mưu rà soát, ban hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh ngày càng tăng; nhiệm vụ chỉ đạo hoạt động của các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở ngày càng nhiều và phức tạp; ngày 11 tháng 01 năm 2024 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 03/2024/NĐ-CP quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động của cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành. Theo đó, Thanh tra Sở Tư pháp là một trong những đơn vị được thành lập theo quy định tại điểm b, khoản 2, điều 26 Luật Thanh tra nên trong thời gian tới, khối lượng công việc và nhiệm vụ được giao cho Thanh tra Sở Tư pháp là rất lớn, cùng với các nhiệm vụ được giao trong công tác tham mưu quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Sở Tài chính 01 biên chế<sup>9</sup>. Biên chế dự phòng giữ nguyên như năm 2023 là 08 biên chế.

Sau khi điều chỉnh biên chế của các cơ quan đơn vị. Tổng biên chế công chức của tỉnh năm 2024 là **1.947** biên chế (*bằng với tổng biên chế đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao*). Trong đó: giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương là **1.939** biên chế; dự phòng là **08** biên chế (*cụ thể tại Phụ lục kèm theo dự thảo nghị quyết*).

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với phương án điều chỉnh và dự thảo nghị quyết như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Về kiến nghị của Ban Pháp chế: Để đảm bảo việc giao biên chế cho các cơ quan, đơn vị đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo sớm hoàn thành việc phê duyệt Đề án vị trí việc làm và biên chế công chức theo Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương. Tiếp tục rà soát biên chế để quản lý và sử dụng có hiệu quả; đồng thời thực hiện đảm bảo nguyên tắc chỉ bổ sung biên chế cho các đơn vị được cấp có thẩm quyền thành lập tổ chức mới, bổ sung chức năng, nhiệm vụ theo Kết luận 40-KL/TW và Quy định 70-QĐ/TW ngày 18 tháng 7 năm 2022 của Bộ Chính trị.

## ***2.2. Dự thảo nghị quyết phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum***

- Về nội dung dự thảo nghị quyết:

Thực hiện Quyết định số 1051-QĐ/TU ngày 01 tháng 12 năm 2023 và Quyết định số 1065-QĐ/TU ngày 05 tháng 01 năm 2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên năm 2024 trên địa bàn tỉnh được Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao là **14.523** người (*bao gồm 391 biên chế giáo viên bổ sung năm học 2022-2023 và 133 biên chế giáo viên bổ sung cho năm học 2023-2024*). Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh đã đề xuất phương án phân bổ như sau:

+ Sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo: **11.849** người (*tăng 133 biên chế giáo viên bổ sung cho năm học 2023 - 2024 theo Quyết định số 1065-QĐ/TU ngày 05 tháng 01 năm 2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy*).

+ Sự nghiệp Y tế: **1.819** người (*giữ ổn định so với năm 2023*).

+ Sự nghiệp Văn hóa - Thông tin: **302** người (*tăng 06 biên chế so với năm*

<sup>9</sup> **Lý do:** Tại Thông tư số 04/2022/TT-BTC ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Tài chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan tài chính địa phương thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện. Trong đó có bổ sung thêm nhiệm vụ cho Sở Tài chính so với hướng dẫn trước đây.

2023 do điều chỉnh từ biên chế sự nghiệp khác chuyển sang để thực hiện mô hình thí điểm thuộc chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới tại huyện Ia H'Drai)<sup>10</sup>.

+ Sự nghiệp khác: **553** người (giảm 06 biên chế so năm 2023 do điều chuyển sang sự nghiệp Văn hóa - Thông tin nêu trên).

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với phương án giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách Nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên năm 2024 và dự thảo nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh.

- Về kiến nghị của Ban Pháp chế: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh sớm ban hành quyết định số lượng học sinh/lớp thấp hơn hoặc cao hơn so với mức bình quân theo vùng đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương theo quy định tại khoản 4, Điều 3 Thông tư số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30 tháng 10 năm 2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Kết luận số 142-TB/BCSD ngày 01 tháng 03 năm 2024 của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, để làm cơ sở xây dựng đề án vị trí việc làm và giao biên chế sự nghiệp giáo dục cho các đơn vị; đồng thời thực hiện đúng nguyên tắc quản lý biên chế theo Kết luận 40-KL/TW và Quy định 70-QĐ/TW ngày 18 tháng 7 năm 2022 của Bộ Chính trị.

## II. VỀ Ý KIẾN TIẾP THU, GIẢI TRÌNH

Qua báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, Ủy ban nhân dân tỉnh đã thống nhất tiếp thu các kiến nghị của Ban và hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định<sup>11</sup>.

Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XII, Kỳ họp Chuyên đề xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**A Tuân**

<sup>10</sup> Ủy ban nhân dân huyện Ia H'Drai đề xuất điều chỉnh 06 chỉ tiêu số lượng người làm việc từ lĩnh vực sự nghiệp khác sang cho lĩnh vực Văn hóa - Thông tin để thực hiện mô hình thí điểm thuộc chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới.

<sup>11</sup> Báo cáo số 132/BC-UBND ngày 25/4/2024 của UBND tỉnh về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về nội dung do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp chuyên đề, HĐND tỉnh Khóa XII.